



CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Ayun Pa, ngày tháng 3 năm 2021

BÁO CÁO

**Tình hình hoạt động của Hội đồng nhân dân thị xã
từ đầu nhiệm kỳ 2016-2021 và phương hướng, nhiệm vụ, giải pháp
trong thời gian đến**

Thực hiện Kế hoạch số 935/KH-HĐND, ngày 27/11/2020 của Thường trực HĐND tỉnh về việc tổng kết nhiệm kỳ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2016-2021, Thường trực HĐND thị xã báo cáo như sau:

Phần thứ nhất

**Tình hình tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân hai cấp
nhiệm kỳ 2016-2021**

I. Khái quát đặc điểm tình hình của địa phương

Thị xã Ayun Pa được chia tách, thành lập theo Nghị định số 50/2007/NĐ-CP ngày 30/3/2007 của Chính phủ, bao gồm 08 đơn vị hành chính trực thuộc gồm 04 phường (Cheo Reo, Hoà Bình, Đoàn Kết, Sông Bờ) và 04 xã (Ia Rbol, Chư Băh, Ia Sao, Ia Rtô) với 55 thôn, tổ dân phố, đến năm 2019, đã sáp nhập một số thôn, tổ dân phố theo Nghị quyết số 137/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh Gia Lai, hiện thị xã còn 49 thôn, tổ dân phố.

Thị xã Ayun Pa có diện tích tự nhiên là 28.717,72 ha, với vị trí địa lý nằm phía Đông Nam của tỉnh Gia Lai, phía Đông giáp huyện Ia Pa, huyện Krông Pa, phía Tây giáp huyện Phú Thiện, phía Nam giáp tỉnh Đăk Lăk, phía Bắc giáp huyện Phú Thiện và huyện Ia Pa.

Dân số toàn thị xã năm 2020 là 9.380 hộ, trong đó đồng bào dân tộc thiểu số 4.165 hộ, chiếm 44,4% chủ yếu là dân tộc Jrai; với tổng số 40.882 khẩu, trong đó đồng bào dân tộc thiểu số 20.413 khẩu, chiếm 49,93% so với tổng dân số toàn thị xã. Số hộ nghèo là 106 hộ, chiếm 1,13%, trong đó số hộ nghèo dân tộc thiểu số 75 hộ, chiếm tỷ lệ 70,75%; số hộ cận nghèo 501 hộ, chiếm 5,34%, trong đó hộ cận nghèo dân tộc thiểu số 382 hộ, chiếm 76,25%.

Với xuất phát điểm là một huyện nông nghiệp, điều kiện tự nhiên không ưu đãi, đời sống nhân dân còn gặp nhiều khó khăn, nhưng dưới chỉ đạo của Thị ủy, giám sát của HĐND, quản lý, điều hành của UBND, sự phối hợp của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể thị xã, cùng với nỗ lực phấn đấu của cộng đồng doanh nghiệp và nhân dân thị xã, tình hình kinh tế - xã hội thị xã từng bước phát triển, an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được giữ vững.

II. Tổ chức của Hội đồng nhân dân các cấp

1. Hội đồng nhân dân thị xã

1.1. Đại biểu HĐND thị xã

Hội đồng nhân dân thị xã khóa XII, nhiệm kỳ 2016-2021 gồm 30 đại biểu do cử tri thị xã bầu tại 08 xã, phường trên địa bàn thị xã. Cơ cấu đại biểu HĐND thị xã gồm đại biểu nữ chiếm 36,67%, đại biểu là người dân tộc thiểu số 30%, đại biểu trẻ tuổi 16,67%, trình độ đại học và trên đại học 76,67%, trình độ trung cấp, cao đẳng 20%, đại biểu ngoài Đảng 10%, đại biểu tái cử 46,7%; tỷ lệ đại biểu trẻ tuổi, đại biểu có trình độ đại học và trên đại học, đại biểu ngoài Đảng đều tăng so với nhiệm kỳ 2011-2016. Đại biểu HĐND thị xã đảm bảo các tiêu chuẩn về phẩm chất chính trị, đạo đức, trình độ, năng lực, uy tín.

- Tính đến nay, đại biểu HĐND thị xã còn 27 đại biểu, 03 đại biểu đã xin thôi làm nhiệm vụ do chuyển công tác về tỉnh và không còn cư trú tại thị xã.

- Số lượng đại biểu HĐND thị xã hoạt động chuyên trách gồm 04 đại biểu. Cụ thể:

+ Đầu nhiệm kỳ 2016-2021: 02 Phó Chủ tịch, 01 Trưởng Ban Kinh tế - Xã hội và 01 Phó Ban Pháp chế.

+ Tính đến nay: 01 Phó Chủ tịch; 01 Trưởng Ban Pháp chế, 01 Phó Trưởng Ban Kinh tế - Xã hội.

Việc bố trí nhân sự làm đại biểu chuyên trách HĐND thị xã đảm bảo các tiêu chuẩn về phẩm chất chính trị, đạo đức, trình độ, năng lực, uy tín, cơ bản đảm bảo thực hiện nhiệm vụ đúng chức năng quyền hạn theo Luật định, đã phát huy tinh thần tập thể, triển khai có hiệu quả công tác lãnh đạo, điều hành hoạt động của Thường trực HĐND, các Ban HĐND nhất là trong việc tham gia xây dựng nội dung, chương trình kỳ họp, tổ chức thẩm tra, giám sát theo kế hoạch; cung cấp thông tin phản biện, đề xuất kịp thời giải pháp, tạo điều kiện thuận lợi để đại biểu HĐND thị xã có thông tin để tham gia thảo luận, quyết định các vấn đề quan trọng tại kỳ họp.

1.2. Cơ cấu Thường trực HĐND, các Ban HĐND thị xã

HĐND thị xã có Thường trực HĐND, Ban Kinh tế - Xã hội, Ban Pháp chế được tổ chức và hoạt động theo quy định của pháp luật.

- Đầu nhiệm kỳ 2016-2021, Thường trực HĐND thị xã gồm 05 đại biểu, gồm: 01 Chủ tịch, 02 Phó Chủ tịch và 02 Ủy viên (Trưởng các Ban HĐND thị xã); đến nay, Thường trực HĐND thị xã còn 03 đại biểu, gồm: 01 Chủ tịch, 01 Phó Chủ tịch, 01 Ủy viên (Trưởng Ban HĐND thị xã).

- Các Ban HĐND thị xã:

+ Đầu nhiệm kỳ 2016-2021, Ban Pháp chế HĐND thị xã gồm Trưởng ban kiêm nhiệm, Phó Trưởng ban chuyên trách và 03 Ủy viên; đến nay, Ban Pháp chế gồm Trưởng ban chuyên trách và 03 Ủy viên.

+ Đầu nhiệm kỳ Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã gồm Trưởng ban chuyên trách và 04 Ủy viên. Đến nay Ban Kinh tế - Xã hội gồm 01 Phó Ban Chuyên trách và 5 ủy viên (Trưởng ban đã nghỉ hưu từ tháng 01 năm 2021).

1.3. Tổ đại biểu HĐND thị xã

HĐND thị xã có 08 tổ đại biểu, mỗi tổ có từ 03 - 05 đại biểu; các tổ đại biểu hoạt động và sinh hoạt theo đơn vị bầu cử; định kỳ các tổ đại biểu phối hợp tiếp xúc cử tri để thu thập ý kiến và nguyện vọng của cử tri, họp bàn kế hoạch công tác, trao đổi thông tin và kinh nghiệm hoạt động. Trước mỗi kỳ họp, tổ đại biểu họp để nghiên cứu tài liệu, bàn thống nhất nội dung chuẩn bị đóng góp ý kiến cho kỳ họp, tham gia thảo luận và chất vấn tại kỳ họp, cuộc họp...

2. Hội đồng nhân dân các xã, phường

- Tổng số đại biểu HĐND cấp xã trên địa bàn thị xã nhiệm kỳ 2016-2021 là 201 đại biểu, do cử tri thị xã bầu tại 55 thôn, tổ dân phố (năm 2019, thị xã hiện còn 49 thôn, tổ dân phố). Trong đó: Cơ cấu đại biểu HĐND thị xã gồm đại biểu nữ chiếm 34,8%, đại biểu là người dân tộc thiểu số 40,3%, đại biểu trẻ tuổi 8%, trình độ đại học và trên đại học 32,4%, trình độ trung cấp, cao đẳng 28,4%, đại biểu ngoài Đảng 20,4%, đại biểu tái cử 55,7%; tỷ lệ đại biểu là người dân tộc thiểu số, đại biểu trẻ tuổi, đại biểu có trình độ đại học và trên đại học, đại biểu ngoài Đảng đều tăng so với nhiệm kỳ 2011-2016.

- Tính đến ngày 01/10/2020, đại biểu HĐND thị xã còn 180 đại biểu, 19 đại biểu đã xin thôi làm nhiệm vụ do chuyển công tác khác và không còn cư trú tại địa bàn ứng cử và 02 đại biểu từ trần.

- Thường trực HĐND mỗi xã, phường có 02 đại biểu, 01 Chủ tịch kiêm nhiệm và 01 Phó Chủ tịch chuyên trách.

- Mỗi HĐND xã, phường có 02 Ban (Ban kinh tế - xã hội, Ban pháp chế); mỗi ban có 01 Trưởng ban, 01 Phó ban và 03 Ủy viên đều hoạt động kiêm nhiệm.

- Hội đồng nhân dân các xã, phường không có tổ đại biểu HĐND.

- Các Ban HĐND xã, phường hoạt động kiêm nhiệm, không có công chức chuyên trách giúp việc nên còn gặp nhiều khó khăn trong việc thực hiện nhiệm vụ và quyền hạn của mình.

III. Kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân

1. Công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp Hội đồng nhân dân

- Từ đầu nhiệm kỳ 2016-2021 đến nay, HĐND thị xã đã tổ chức 14 kỳ họp, trong đó, 10 kỳ họp thường lệ và 04 kỳ họp chuyên đề để giải quyết các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp thường kỳ; HĐND các xã, phường là 97 kỳ họp, trong đó, 80 kỳ họp thường lệ và 17 kỳ họp chuyên đề để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND theo quy định của pháp luật. Các kỳ họp được tổ chức chu đáo, nghiêm túc và tiến hành các thủ tục đúng theo Luật định.

- Thường trực HĐND thị xã, các xã, phường đã phối hợp với các Ban HĐND, UBND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã và các cơ quan liên quan tổ chức Hội nghị để chuẩn bị nội dung, chương trình kỳ họp, sau Hội nghị có thông báo kết luận, giao các cơ quan hữu quan chuẩn bị và gửi các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết về Thường trực HĐND; các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết được

Thường trực HĐND phân công các Ban HĐND thẩm tra đúng thẩm quyền; tài liệu được gửi đến đại biểu HĐND trước kỳ họp đúng thời gian quy định.

Các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết, báo cáo thẩm tra tại kỳ họp được chuẩn bị chu đáo và gửi sớm giúp các đại biểu có thời gian nghiên cứu, chuẩn bị ý kiến tham gia thảo luận, tập trung vào những vấn đề trọng tâm của kỳ họp, góp phần làm sáng tỏ những vấn đề để Hội đồng nhân dân xem xét, quyết định.

- Hai Ban của Hội đồng nhân dân kịp thời tổ chức họp thẩm tra Nghị quyết, báo cáo đề án, theo nội dung do Thường trực HĐND phân công đảm bảo đúng quy định, phù hợp với chủ trương, chính sách của Đảng và điều kiện phát triển của địa phương. Việc thẩm tra báo cáo được thực hiện đúng trình tự; báo cáo thẩm tra được gửi đến Thường trực Hội đồng nhân dân và được báo cáo trước Hội đồng nhân dân. Báo cáo thẩm tra của hai Ban có chiều sâu, có liên hệ thực tiễn, nhận xét đánh giá rõ ràng từng vụ việc, cung cấp nhiều thông tin giúp đại biểu HĐND thuận lợi hơn trong việc xem xét, quyết nghị các nghị quyết của kỳ họp.

- Công tác tổ chức điều hành kỳ họp của Chủ tọa kỳ họp luôn được đổi mới và cải tiến, tạo điều kiện cho các đại biểu phát huy trí tuệ, tham gia ý kiến một cách cởi mở, dân chủ và thẳng thắn. Đối với những vấn đề còn có ý kiến khác nhau qua thảo luận, Chủ tọa kỳ họp gợi mở những điểm quan trọng, mấu chốt tạo điều kiện tranh luận để tạo sự đồng thuận cao trước khi đi đến biểu quyết chính thức.

- Hầu hết các đại biểu đều nêu cao ý thức trách nhiệm tham dự đầy đủ các kỳ họp; các trường hợp vắng mặt đều có lý do chính đáng và các đại biểu đều báo cáo với Thường trực HĐND thị xã theo quy định, tỷ lệ đại biểu tham dự các kỳ họp đạt trên 95%. Tại kỳ họp, các đại biểu HĐND tích cực thảo luận và chất vấn tại kỳ họp, tính dân chủ, tinh thần trách nhiệm của đại biểu được phát huy; chất lượng các ý kiến được nâng lên rõ rệt, nhiều vấn đề còn vướng mắc đã được đưa ra bàn bạc, tranh luận sôi nổi, thống nhất trước khi quyết định.

- Trước các kỳ họp Hội đồng nhân dân thị xã, Trung tâm Văn hóa, Thông tin và Thể thao thị xã (Đài Truyền thanh - Truyền hình thị xã cũ) tiến hành phát thanh thông báo về thời gian, chương trình, nội dung kỳ họp.

Các nội dung, chương trình tại kỳ họp được Trung tâm Văn hóa, Thông tin và Thể thao thị xã, Trang Thông tin điện tử thị xã, Báo Gia Lai thường trú tại thị xã đưa tin để cử tri theo dõi.

Sau kỳ họp, Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã phối hợp với Ủy ban Mật trận Tổ quốc thị xã và các xã, phường xây dựng kế hoạch để đại biểu Hội đồng nhân dân tiếp xúc cử tri nhằm thông báo kết quả kỳ họp, kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri, phổ biến các nghị quyết của Hội đồng nhân dân và vận động nhân dân thực hiện nghị quyết Hội đồng nhân dân đã ban hành.

2. Quyết định các vấn đề quan trọng ở địa phương

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Nghị định số 34/2015/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn

bản quy phạm pháp luật và các văn bản pháp luật có liên quan, HĐND thị xã và các xã, phường đã ban hành các nghị quyết của HĐND đúng quy trình, thủ tục, thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Hội đồng nhân dân thị xã đã thông qua 128 nghị quyết đã ban hành có 03 Nghị quyết quy phạm pháp luật, 40 nghị quyết về tổ chức, nhân sự và 85 nghị quyết khác; HĐND các xã, phường thông qua 355 nghị quyết; trong đó, 151 nghị quyết về tổ chức, nhân sự và 204 nghị quyết khác.

Các Nghị quyết được thông qua đều có sự kết hợp và cụ thể hóa các Nghị quyết của cấp ủy Đảng, chỉ đạo của cấp trên, bám sát tình hình thực tế và những vấn đề phù hợp với nhu cầu thực tiễn, những bức xúc của xã hội, trên cơ sở phát huy được lợi thế của địa phương, do vậy hầu hết các nghị quyết đều có tính khả thi cao, góp phần quan trọng trong công tác xây dựng, phát triển của địa phương.

Sau khi nghị quyết được ban hành, Thường trực và các ban HĐND đã chủ động khảo sát, giám sát, đôn đốc việc triển khai thực hiện của UBND cùng cấp và các cơ quan, đơn vị liên quan; kịp thời phát hiện những điểm chưa hoặc không phù hợp để trao đổi, kiến nghị sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với tình hình thực tế. Bên cạnh đó, Thường trực HĐND và các ban HĐND thường xuyên đi cơ sở để kiểm tra việc thực hiện nghị quyết HĐND trên các lĩnh vực kinh tế - văn hoá - xã hội, quốc phòng - an ninh, kết hợp nắm tình hình và lắng nghe ý kiến tâm tư, nguyện vọng của cử tri.

UBND các cấp và các cơ quan, đơn vị có liên quan đã nghiêm túc triển khai thực hiện nghị quyết của HĐND đã ban hành, đảm bảo nghị quyết đi vào cuộc sống.

3. Thực hiện chức năng giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND

3.1. Giám sát tại kỳ họp HĐND

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, HĐND đã thực hiện quyền giám sát đối với hoạt động của Thường trực HĐND, các ban HĐND, Ủy ban nhân dân, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Chi cục Thi hành án Dân sự thị xã, việc thực hiện các nghị quyết của Hội đồng nhân dân, việc tuân theo pháp luật của cơ quan nhà nước, tổ chức kinh tế, tổ chức xã hội, đơn vị vũ trang nhân dân và của công dân thị xã thông qua việc xem xét báo cáo của các cơ quan này và hoạt động chất vấn của đại biểu HĐND đối với thủ trưởng các cơ quan, đơn vị tại các kỳ họp của HĐND.

3.1.1. Xem xét các báo cáo

Để đảm bảo việc xem xét các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết, khi gửi tài liệu phục vụ kỳ họp, Thường trực HĐND xây dựng và gửi kèm theo Gợi ý thảo luận. Đối với kỳ họp HĐND thị xã, có văn bản hướng dẫn các tổ đại biểu HĐND thị xã chuẩn bị nội dung thảo luận tổ trước kỳ họp; sau khi họp tổ, các tổ đại biểu HĐND gửi Biên bản họp tổ, các phiếu ghi ý kiến gửi về Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã tổng hợp.

Tại mỗi kỳ họp, Hội đồng nhân dân tổ chức chia tóm thảo luận (03 tổ), đồng thời dành thời gian (01 buổi) để các đại biểu thảo luận, sau khi kết thúc thảo luận, các tổ đều có Biên bản thảo luận tổ, được Thường trực HĐND tổng hợp báo cáo tại kỳ họp; đa số các ý kiến tại phiên thảo luận tổ được thủ trưởng các cơ quan, đơn vị liên quan làm rõ tại kỳ họp. Tuy nhiên, tại các kỳ họp năm 2020, nhằm tạo điều kiện để Trung tâm Văn hóa, Thông tin và Thể thao thị xã truyền thanh trực tiếp phiên thảo luận, chất vấn, Thường trực HĐND thị xã không tổ chức riêng phiên thảo luận tại tổ, chỉ tổ chức thảo luận chung tại Hội trường.

3.1.2. Chất vấn và trả lời chất vấn

Xác định chất vấn là hoạt động giám sát đặc biệt quan trọng của HĐND, thể hiện quyền lực của cơ quan dân cử và trách nhiệm của các đại biểu dân cử với cử tri, xác định rõ trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, nên trong thời gian qua, HĐND thị xã đã không ngừng nâng cao hiệu quả hoạt động chất vấn.

Trước khi tổ chức kỳ họp, Thường trực HĐND thị xã có văn bản đề nghị các Tổ đại biểu, đại biểu HĐND thị xã đăng ký nội dung chất vấn; trên cơ sở đó, qua nắm bắt tình hình kinh tế - xã hội, an ninh - quốc phòng trên địa bàn thị xã, các buổi tiếp xúc cử tri và thông tin phản ánh của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã, Thường trực HĐND thị xã tổng hợp một số nhóm vấn đề để chuẩn bị cho phiên chất vấn và trả lời chất vấn tại mỗi kỳ họp, đồng thời đề nghị các tổ đại biểu, đại biểu HĐND thị xã nghiên cứu, chuẩn bị câu hỏi chất vấn.

Tại các kỳ họp, HĐND đã dành 01 buổi cho các đại biểu chất vấn, nội dung chất vấn tập trung vào những vấn đề xã hội bức xúc, công luận quan tâm, liên quan trực tiếp đến sản xuất, đời sống, sinh hoạt của nhân dân trên địa bàn, do đó chất lượng của phiên chất vấn và trả lời chất vấn tại các kỳ họp ngày càng được nâng cao. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, tại các kỳ họp HĐND thị xã có tổng số 343 lượt câu hỏi chất vấn, HĐND các xã, phường có tổng số 181 lượt câu hỏi chất vấn.

Các ý kiến chất vấn hầu hết đều được trả lời trực tiếp tại kỳ họp, tuy nhiên vẫn còn một số ý kiến trả lời còn chung chung, chưa cụ thể; một số đại biểu tiếp tục truy vấn song để đảm bảo thời gian, chương trình kỳ họp, chủ tọa kỳ họp phải xin ý kiến kỳ họp và đề nghị tiếp tục trả lời cho các vị đại biểu bằng văn bản. Đồng thời thông qua các cuộc giám sát, khảo sát, Thường trực HĐND, các Ban HĐND đã tổ chức lồng ghép theo dõi, giám sát kết quả thực hiện lời hứa của thủ trưởng các cơ quan, đơn vị được chất vấn.

3.1.3. Xem xét các báo cáo giám sát chuyên đề

Tại kỳ họp, HĐND đã xem xét các báo cáo giám sát của Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam và các đoàn thể báo cáo tại kỳ họp theo Luật định. Việc xem xét các báo cáo được thực hiện đúng quy trình, quy định, các báo cáo kết quả giám sát được các đại biểu HĐND phân tích, đánh giá cụ thể những kết quả đạt được trong từng lĩnh vực giám sát, những khó khăn, tồn tại, đồng thời đề xuất những giải pháp để các cơ quan, đơn vị được giám sát thực hiện tốt hơn trong thời gian tới.

Đối với các báo cáo giám sát về kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri trước và

sau các kỳ họp HĐND, các đại biểu HĐND đã tập trung xem xét, đánh giá báo cáo kết quả giám sát của Thường trực HĐND thị xã, đồng thời thông qua dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp.

Để thuận tiện cho việc theo dõi, giám sát việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát của các ngành chức năng, trên cơ sở báo cáo giám sát Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam và các đoàn thể, Thường trực HĐND đã tổng hợp các kiến nghị tại các đợt giám sát giữa hai kỳ họp thành 01 văn bản, gửi đại biểu tham dự kỳ họp.

3.1.4. Việc lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do Hội đồng nhân dân bầu

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND; Nghị quyết số 85/2014/QH13, ngày 28/11/2014 của Quốc hội về việc lấy phiếu tín nhiệm, bỏ phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do Quốc hội, HĐND bầu hoặc phê chuẩn; Hướng dẫn số 321/HĐ-UBTVQH14, ngày 02/10/2018 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về tổ chức lấy phiếu tín nhiệm tại HĐND các cấp nhiệm kỳ 2016-2021; Văn bản số 322/UBTVQH14-CTĐB, ngày 02/10/2018 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tài liệu tham khảo thực hiện việc lấy phiếu tín nhiệm đối với những người giữ chức vụ do HĐND bầu, Thường trực HĐND hai cấp đã xây dựng kế hoạch tổ chức lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do HĐND bầu; đồng thời tổ chức triển khai thực hiện tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2018 theo đúng quy định của pháp luật. Kết quả, cụ thể như sau:

- Số người được lấy phiếu tín nhiệm tại kỳ họp HĐND thị xã là 19 người; trong đó, số người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm cao là 06 người, số người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm là 11 người, số người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm thấp không có. Do đó, không có trường hợp nào phải tổ chức bỏ phiếu tín nhiệm.

- Số người được lấy phiếu tín nhiệm tại kỳ họp HĐND các xã, phường là 60 người; trong đó, Số người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm cao 49 người, số người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm là 08 người, số người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm thấp không có. Do đó, không có trường hợp nào phải tổ chức bỏ phiếu tín nhiệm.

3.2. Giám sát, khảo sát chuyên đề giữa hai kỳ họp HĐND

Trong thời gian qua, hoạt động giám sát, khảo sát chuyên đề được thực hiện theo quy định của Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

- Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Hội đồng nhân dân, Thường trực HĐND, các ban HĐND thị xã đã tiến hành 51 đợt giám sát, khảo sát; trong đó, HĐND thị xã 05 đợt, Thường trực HĐND thị xã 19 đợt, Ban Kinh tế - Xã hội 13 đợt, Ban Pháp chế 14 đợt. Hội đồng nhân dân các xã, phường giám sát 169 đợt; trong đó, Thường trực HĐND 88 đợt, Ban Kinh tế - Xã hội 38 đợt, Ban Pháp chế 43 đợt. Nội dung giám sát, khảo sát liên quan đến những vấn đề đại biểu, cử tri và xã hội quan tâm.

- Thực hiện Nghị quyết của HĐND về chương trình hoạt động giám sát của HĐND hàng năm; ngay từ đầu năm, Thường trực HĐND, các Ban HĐND đã chủ động xây dựng chương trình giám sát theo Nghị quyết của HĐND và đảm bảo đúng quy trình, quy định. Trước mỗi đợt giám sát, Thường trực HĐND, các Ban HĐND đã ban hành quyết định thành lập đoàn, xây dựng kế hoạch, đề cương và yêu cầu cơ quan, đơn vị được giám sát chuẩn bị báo cáo; đồng thời tổ chức giám sát theo quy định. Đối với hoạt động giám sát của HĐND, trên cơ sở đề xuất của Thường trực HĐND thị xã, tại các kỳ họp HĐND đã biểu quyết, thông qua nghị quyết về thành lập Đoàn giám sát HĐND theo Luật định. Các tổ đại biểu HĐND thị xã chỉ mới giám sát thường xuyên chưa tổ chức giám sát chuyên đề.

- Sau mỗi cuộc giám sát, Đoàn giám sát HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND đều có báo cáo kết quả giám sát, báo cáo đánh giá những kết quả đạt được, làm rõ những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân và trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị được giám sát, có kiến nghị, đề xuất gửi đến UBND và các cơ quan, đơn vị liên quan giải quyết; các ý kiến, kiến nghị sau giám sát phù hợp với tình hình thực tế thị xã, có tính khả thi.

Để đảm bảo việc thực hiện kết luận giám sát, Thường trực HĐND, các Ban HĐND đã phân công cụ thể cho từng thành viên thường xuyên theo dõi, đôn đốc UBND, các cơ quan, đơn vị giải quyết các kiến nghị sau giám sát, đề xuất việc tái giám sát các nội dung theo quy định; đồng thời thông qua việc giám sát tại kỳ họp, các đợt giám sát chuyên đề tổ chức lồng ghép giám sát việc thực hiện các kiến nghị trong các đợt giám sát trước. Nhìn chung, các cơ quan, đơn vị được giám sát đã xây dựng kế hoạch và có giải pháp cụ thể để thực hiện các kiến nghị của Đoàn giám sát; các kiến nghị sau giám sát được các ngành chức năng quan tâm giải quyết kịp thời, từng bước chấn chỉnh những hạn chế và tháo gỡ một phần khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện của các cơ quan, đơn vị. Do đó, chất lượng hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân từ đầu nhiệm kỳ đến nay từng bước được nâng lên rõ rệt, đảm bảo thiết thực, phù hợp với điều kiện thực tế của thị xã.

- Trong mỗi đợt giám sát, ngoài các thành viên Thường trực HĐND, các Ban HĐND tham gia Đoàn giám sát theo quy định, Thường trực HĐND và các Ban HĐND có mời thêm đại diện Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã, lãnh đạo các cơ quan chuyên môn, đại diện lãnh đạo các đoàn thể liên quan, đại biểu HĐND cùng tham gia Đoàn giám sát, việc này sẽ giúp hoạt động giám sát có chất lượng, đi sâu vào lĩnh vực được giám sát, khi ban hành báo cáo kết quả giám sát đảm bảo tính chặt chẽ, khoa học; đa số các đơn vị được giám sát đều chuẩn bị tốt báo cáo theo đề nghị của Đoàn, phối hợp chặt chẽ, tạo điều kiện cho Đoàn giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND tiến hành giám sát đạt hiệu quả.

- Ngoài ra, Thường trực HĐND, các Ban HĐND còn phối hợp chặt chẽ với các đoàn giám sát, khảo sát của Trung ương, Thường trực HĐND tỉnh, các ban HĐND tỉnh, Ban Thường trực Ủy ban MTTQVN thị xã và các đoàn thể thị xã... như cử đại biểu tham gia đoàn giám sát, khảo sát; đóng góp ý kiến về nội dung, bảo đảm các điều kiện thuận lợi cho Đoàn giám sát, khảo sát.

3.3. Hoạt động chất vấn, giải trình tại các phiên họp Thường trực HĐND

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Điều 72 Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND thị xã đã tổ chức 04 phiên chất vấn, giải trình; tại các phiên họp, các đại biểu đã tích cực tham gia phát biểu ý kiến, đề nghị ngành chức năng giải trình những vấn đề liên quan; kết thúc phiên họp, Thường trực HĐND thị xã có thông báo kết luận phiên họp, đồng thời chỉ đạo Văn phòng HĐND-UBND thị xã tổng hợp các câu hỏi chất vấn của đại biểu gửi các cơ quan, đơn vị trả lời bằng văn bản.

Tuy nhiên, từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND các xã, phường chưa tổ chức hoạt động chất vấn, giải trình giữa hai kỳ họp HĐND.

4. Hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân và đôn đốc, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân

4.1. Hoạt động tiếp xúc cử tri

Thường trực HĐND đã chủ động phối hợp với Ban Thường trực UBMTTQVN các cấp triển khai kế hoạch tổ chức tiếp xúc cử tri của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị thị xã và đại biểu HĐND thị xã, các xã, phường trước và sau kỳ họp theo Luật định.

Trong Kế hoạch tiếp xúc cử tri, đã mời đại diện lãnh đạo cấp ủy, Thường trực HĐND, UBND, Ủy ban MTTQVN và các đoàn thể thị xã, xã, phường, các cơ quan, đơn vị chuyên môn tham dự để giải thích kịp thời những ý kiến, kiến nghị của cử tri. Thời gian, địa điểm diễn ra các buổi tiếp xúc đều được thông báo rộng rãi trên các phương tiện thông tin đại chúng và triển khai đến từng thôn, tổ dân phố để người dân biết và tham gia.

Trong các đợt tiếp xúc cử tri, hầu hết đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu lãnh đạo chủ chốt của thị xã, xã, phường và các cơ quan, đơn vị đều tham gia đầy đủ, chỉ vắng mặt khi có việc đột xuất hay có nhiệm vụ quan trọng, tỷ lệ đại biểu HĐND thị xã, đại biểu là lãnh đạo chủ chốt tham gia tiếp xúc cử tri đạt trên 96%.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND thị xã đã phối hợp với Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã và các xã, phường tổ chức 322 cuộc tiếp xúc cử tri của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị thị xã và các đại biểu HĐND thị xã, thu hút 20.440 lượt cử tri tham dự với 713 ý kiến, kiến nghị của cử tri; trong đó, có 585 kiến nghị đã được giải quyết, đạt tỷ lệ 82,04%.

Đối với hoạt động tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND các xã, phường,

Các ý kiến, kiến nghị thuộc thẩm quyền giải quyết của chính quyền thị xã, xã, phường được trả lời và chỉ đạo các cơ quan có thẩm quyền giải quyết, đối với các kiến nghị thuộc thẩm quyền giải quyết của cấp tỉnh và Trung ương được tổng hợp và gửi đến Thường trực HĐND tỉnh sau khi Hội nghị tiếp xúc cử tri kết thúc. Ngoài hình thức tiếp xúc cử tri tập trung và thường xuyên luân phiên thay đổi địa điểm, để đảm bảo tiếp xúc với nhiều cử tri được rộng rãi, thu thập được nhiều ý kiến đa dạng, phong phú. Qua công tác tiếp xúc cử tri, đại biểu luôn lắng nghe, tiếp thu những ý kiến phản ánh của công dân; đồng thời giải thích, vận động nhân dân thực hiện tốt các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, nghị quyết

của HĐND các cấp. Trên cơ sở đó, công dân ngày càng có điều kiện thuận lợi để hiểu rõ hơn về những chính sách, pháp luật của Nhà nước, góp phần hạn chế được những thắc mắc, nghi ngờ của công dân liên quan đến việc khiếu nại, khiếu kiện.

4.2. Hoạt động tiếp công dân và đôn đốc việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân

- Xây dựng thông báo để đại biểu HĐND tỉnh đang công tác tại thị xã, đại biểu HĐND thị xã, đại biểu HĐND các xã, phường tiếp công dân định kỳ tại Trụ sở tiếp công dân thị xã và các xã, phường; tham gia tiếp công dân tập trung (Thường trực Đảng ủy, Thường trực HĐND, Chủ tịch UBND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam, lãnh đạo các Ban HĐND cùng cấp) 01 tháng/lần vào ngày 15 hàng tháng, riêng trong tháng 02 năm 2019, thực hiện Văn bản số 670/HĐND-VP ngày 21/01/2019 của Thường trực HĐND tỉnh, Thường trực HĐND thị xã tổ chức tiếp công dân tập trung vào ngày 14 và ngày 15 tháng 02 năm 2019. Tại các buổi tiếp công dân, đã hướng dẫn, giải thích, trả lời công dân những nội dung thuộc thẩm quyền. Tổng số buổi tiếp công dân là 17.064 buổi, với 902 lượt công dân.

- Làm tốt công tác tiếp nhận, xử lý, theo dõi việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, tuy không trực tiếp nhận đơn thư khiếu nại, tố cáo nhưng thông qua việc nắm bắt thông tin, Thường trực HĐND hai cấp thường xuyên theo dõi, đôn đốc công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn theo Luật định, với tổng số 02 đơn thư khiếu nại, tố cáo (thị xã 02 đơn, các xã, phường 0 đơn), 100% đơn thư khiếu nại, tố cáo đã được giải quyết; đồng thời thông qua việc thẩm tra báo cáo tình hình giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng của Ban Pháp chế HĐND thị xã đã kết hợp giám sát việc giải quyết đơn thư của UBND thị xã.

5. Mối quan hệ giữa HĐND các cấp với các cơ quan liên quan

5.1. Mối quan hệ giữa Hội đồng nhân dân, Thường trực HĐND với các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND

- Hàng tháng, Thường trực HĐND đã tổ chức phiên họp định kỳ để đánh giá tình hình hoạt động của Hội đồng nhân dân trong tháng qua và đề ra nhiệm vụ trong tháng tiếp theo; cho ý kiến đối với các nội dung UBND trình xin ý kiến Thường trực HĐND, thông qua các báo cáo kết quả giám sát, công tác chuẩn bị các kỳ họp HĐND và xem xét, quyết định các vấn đề, nội dung khác thuộc thẩm quyền đảm bảo kịp thời, đúng quy định. Chủ tọa phiên họp điều hành dân chủ, thẳng thắn, nghiêm túc.

- Thường trực HĐND đã thực hiện có hiệu quả vai trò điều hòa, phối hợp hoạt động với các Ban của HĐND; duy trì chế độ hội họp, hội ý hàng tuần giữa Thường trực HĐND thị xã với lãnh đạo các Ban HĐND và Văn phòng để đánh giá và chỉ đạo, điều hành các mặt hoạt động của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND.

- Thường xuyên hướng dẫn các tổ đại biểu hoạt động; trước kỳ họp HĐND, có văn bản hướng dẫn các tổ đại biểu HĐND thị xã tổ chức họp để định hướng trọng tâm thảo luận, giúp đại biểu nắm tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh thị xã, đóng góp ý kiến đối với nội dung văn bản trình kỳ họp, xây dựng gợi ý thảo luận, gửi kèm tài liệu kỳ họp để các đại biểu nghiên cứu thảo luận; trong hoạt động giám

sát của HĐND, khi thành lập Đoàn giám sát, Thường trực HĐND thị xã đều mời những đại biểu có trình độ chuyên môn, am hiểu lĩnh vực giám sát làm thành viên Đoàn để tăng tính phản biện của đại biểu, góp phần nâng cao chất lượng các đợt giám sát của HĐND thị xã.

5.2. Giữa HĐND với cấp ủy Đảng

Theo sự phân công của Thường trực HĐND, ngay từ đầu nhiệm kỳ, Chủ tịch HĐND là người đại diện HĐND, chịu trách nhiệm giữ mối liên hệ chặt chẽ giữa HĐND với cấp ủy cùng cấp. Bên cạnh đó, Chủ tịch HĐND thị xã là Bí thư cấp ủy giai đoạn đầu nhiệm kỳ và Phó Bí thư Cấp ủy giai đoạn cuối nhiệm kỳ, các vị đại biểu HĐND đa số là Ủy viên Ban Chấp hành. Thông qua mối quan hệ này, HĐND chịu sự lãnh đạo, kiểm tra, giám sát chặt chẽ của cấp ủy Đảng cùng cấp, đồng thời qua đó, HĐND còn có điều kiện tham mưu kịp thời cho cấp ủy Đảng về những vấn đề liên quan đến chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND.

Hội đồng nhân dân, Thường trực HĐND được tạo điều kiện phát huy tính chủ động, sáng tạo trong thực hiện nhiệm vụ; thực hiện nghiêm chế độ báo cáo tình hình hoạt động, đảm bảo sự lãnh đạo của cấp ủy đối với các hoạt động của HĐND, Thường trực HĐND; hoạt động của HĐND có sự kiểm tra, giám sát của Thị ủy, phối hợp chặt chẽ, hiệu quả của cả hệ thống chính trị thị xã, đó là cơ sở quan trọng để HĐND thị xã hoàn thành tốt nhiệm vụ và phát huy vai trò, quyền hạn theo Luật định, từ đó góp phần thể chế hóa nghị quyết của Trung ương, của tỉnh và Thị ủy thành nghị quyết của HĐND để đưa vào cuộc sống.

5.3. Đối với Ủy ban nhân dân thị xã

HĐND luôn giữ mối quan hệ chặt chẽ với UBND, phối hợp dự kiến chuẩn bị nội dung, chương trình kỳ họp HĐND, tổ chức triển khai thực hiện nghị quyết HĐND, UBND có trách nhiệm báo cáo và cung cấp thông tin cho HĐND về việc điều hành và chỉ đạo của UBND; phối hợp giải quyết những vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện nghị quyết HĐND, phát sinh giữa hai kỳ họp; thực hiện chế độ giao ban hàng tháng, quý, 6 tháng, năm giữa Thường trực HĐND và lãnh đạo UBND, các cơ quan, đơn vị để thông báo hoạt động, thống nhất điều hòa công việc của mỗi bên, thống nhất để xuất kiến nghị, cùng trao đổi để tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình hoạt động. Nhờ sự phối hợp chặt chẽ giữa Thường trực HĐND và UBND nên thời gian qua các nghị quyết được thông qua đã đi vào cuộc sống.

Ngay từ đầu nhiệm kỳ, Thường trực HĐND, UBND và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam cùng cấp đã tổ chức tổng kết quy chế phối hợp hoạt động nhiệm kỳ 2011-2016 và ký kết Quy chế phối hợp hoạt động nhiệm kỳ 2016-2021.

5.4. Đối với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội

Trong mối quan hệ với Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận cùng cấp, Thường trực HĐND thường xuyên giữ mối liên hệ phối hợp chặt chẽ trong mọi hoạt động, đặc biệt là trong các hoạt động giám sát, tiếp xúc cử tri, tổ chức các kỳ họp, phiên họp... Trong tổ chức hoạt động tiếp xúc cử tri đều có sự bàn bạc thống nhất kế hoạch giữa Thường trực HĐND và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ cùng cấp. Sau các đợt tiếp xúc cử tri, Thường trực HĐND chủ trì, mời các thành phần liên quan xem xét,

thống nhất các ý kiến, kiến nghị trước khi tổng hợp gửi đến các cấp, các ngành có liên quan.

Đối với các tổ chức chính trị - xã hội, Thường trực HĐND thường xuyên giữ mối quan hệ phối hợp, mời tham dự đầy đủ các kỳ họp của HĐND, mời tham gia một số đoàn giám sát và một số hoạt động có liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của tổ chức đó.

Ngoài ra, Thường trực HĐND tham gia đầy đủ các hoạt động, các cuộc họp, hội nghị, các đợt giám sát, khảo sát của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội khi được mời.

5.5. Đối với Viện kiểm sát và Toà án nhân dân, Chi cục Thi hành án Dân sự thị xã

Theo quy định của pháp luật, việc xem xét báo cáo thường kỳ của Viện kiểm sát, Toà án nhân dân và Chi cục Thi hành án Dân sự thị xã là nội dung quan trọng, thường xuyên tại các kỳ họp của HĐND thị xã. Bên cạnh việc giám sát hoạt động của các cơ quan này tại kỳ họp, Thường trực HĐND thị xã thường xuyên theo dõi, giám sát việc tuân thủ các quy định của pháp luật trong các hoạt động tố tụng trên địa bàn, đồng thời, Ban Pháp chế HĐND thị xã đã tổ chức giám sát tình hình hoạt động của cơ quan Viện kiểm sát nhân dân, Toà án nhân dân, Chi cục Thi hành án Dân sự thị xã, Thường trực HĐND thị xã giám sát tình hình hoạt động của Đoàn Hội thẩm nhân dân thị xã. Ngoài việc trực tiếp giám sát các cơ quan trên, trong các hoạt động giám sát, còn mời cán bộ chuyên môn của các ngành này tham gia khi có nội dung liên quan... đồng thời tham dự đầy đủ các hoạt động của Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Chi cục Thi hành án Dân sự thị xã khi được mời; bầu Đoàn Hội thẩm nhân dân, có ý kiến đối với quá trình bổ nhiệm Thẩm phán Tòa án nhân dân thị xã.

5.6. Đối với Thường trực HĐND các xã, phường

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, quan hệ phối hợp giữa HĐND các cấp, đặc biệt là cấp tỉnh với thị xã, giữa thị xã với xã, phường đã đạt hiệu quả rõ rệt. Sự gắn kết này được thể hiện qua Hội nghị giao ban định kỳ hai cấp; phối hợp trong hoạt động kiểm tra, giám sát; trong tiếp xúc cử tri, tiếp dân, động viên các tầng lớp nhân dân thực hiện nhiệm vụ chính trị của địa phương và xử lý công việc của các cấp, các ngành liên quan đến nhân dân; các hội nghị, cuộc họp, bồi dưỡng kỹ năng hoạt động cho đại biểu HĐND...

Thường trực HĐND thị xã báo cáo đầy đủ kế hoạch hoạt động hàng tháng, quý, năm và văn bản kỳ họp lên Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh; cử đại biểu tham gia đầy đủ các kỳ họp, cuộc họp, Hội nghị giao ban, Hội nghị bồi dưỡng kỹ năng hoạt động của đại biểu do Thường trực HĐND tỉnh tổ chức khi được mời; phối hợp và tham gia tích cực các cuộc giám sát, khảo sát của Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh khi có yêu cầu; đồng thời khi tổ chức các kỳ họp HĐND thị xã, các Lễ kỷ niệm lớn của thị xã đều mời Thường trực HĐND tỉnh tham dự. Thường xuyên liên hệ, trao đổi với Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh để được hướng dẫn, làm rõ những nội dung công việc còn vướng mắc.

Thường trực HĐND hai cấp giữ mối liên hệ thường xuyên thông qua báo cáo, giao ban và việc tổ chức các hội nghị chuyên đề; đồng thời, Thường trực HĐND thị xã đã phân công mỗi thành viên Thường trực HĐND phụ trách theo dõi, hướng dẫn hoạt động 02 đơn vị cấp xã; trên cơ sở đó có những hướng dẫn, trao đổi thông tin, kinh nghiệm hoạt động nhằm thực hiện tốt các yêu cầu, nhiệm vụ theo thẩm quyền, đảm bảo cho HĐND các xã, phường hoạt động đúng quy định của pháp luật

6. Các điều kiện đảm bảo cho hoạt động của HĐND

6.1. Việc cung cấp thông tin và thực hiện các chế độ chính sách đối với đại biểu HĐND

- Trước, trong và sau các phiên họp Thường trực HĐND, kỳ họp HĐND, các tài liệu liên quan được gửi đến đại biểu kịp thời, đúng thời gian quy định để các đại biểu nghiên cứu, thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo Luật định. Một số nội dung chương trình kỳ họp được truyền thanh để cử tri và nhân dân quan tâm theo dõi.

UBND, các cơ quan, tổ chức, đơn vị theo phạm vi, nhiệm vụ, quyền hạn của mình đã tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động của đại biểu HĐND, cung cấp thông tin, tài liệu về những vấn đề mà đại biểu HĐND yêu cầu, góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của đại biểu HĐND.

- Đại biểu HĐND hoạt động chuyên trách được bố trí nơi làm việc, được trả lương, phụ cấp theo quy định. Đối với đại biểu HĐND hoạt động không chuyên trách, người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị nơi đại biểu làm việc đã sắp xếp công việc và tạo điều kiện cần thiết để đại biểu HĐND làm nhiệm vụ, đồng thời được bảo đảm trả lương, phụ cấp, các chế độ khác theo quy định.

Kinh phí hoạt động được thực hiện đúng theo quy định tại Nghị quyết số 79/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 của HĐND tỉnh và Quyết định số 34/2013/QĐ-UBND ngày 02/12/2013 của UBND tỉnh Gia Lai về quy định một số khoản chi cho hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh Gia Lai. Đến năm 2019, thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 89/2018/NQ-HĐND, ngày 12/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành quy định một số chế độ, chính sách và các điều kiện đảm bảo hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

6.2. Tổ chức bộ máy, cơ quan tham mưu, giúp việc HĐND

Bộ máy giúp việc cho HĐND hai cấp là Văn phòng giúp việc chung với UBND; Văn phòng HĐND - UBND thị xã đã bố trí một Phó Chánh Văn phòng và một Chuyên viên tham mưu, giúp việc cho hoạt động của HĐND thị xã; tuy nhiên, do khối lượng công việc của Văn phòng quá lớn, trong khi đó định biên còn hạn chế nên trên thực tế, bên cạnh công tác tham mưu, giúp việc cho HĐND thị xã, lãnh đạo và chuyên viên còn phải phụ trách thêm nhiều lĩnh vực công tác khác thuộc UBND, chưa thực hiện được chế độ chuyên trách. Với lực lượng lãnh đạo, chuyên viên quá ít nên công tác tham mưu, giúp việc cho hoạt động của HĐND ở thị xã còn gặp nhiều khó khăn. Đối với cấp xã, đa số chưa bố trí công chức văn phòng trực tiếp tham mưu, giúp việc cho HĐND, Thường trực HĐND.

6.3. Cơ sở vật chất và kinh phí hoạt động

Phương tiện làm việc từng bước được bổ sung, nâng cấp, tuy nhiên điều kiện làm việc hiện nay vẫn còn nhiều khó khăn, HĐND hai cấp có chung trụ sở và chung Văn phòng phục vụ với UBND cùng cấp.

Kinh phí chi cho hoạt động của HĐND được cấp từ nguồn ngân sách địa phương, được HĐND quyết định tại kỳ họp cuối năm. Chế độ chi phục vụ hoạt động HĐND được thực hiện theo hướng dẫn của Trung ương, tỉnh về chế độ định mức chi và phù hợp tình hình thực tế của địa phương.

IV. Đánh giá chung về hoạt động của Hội đồng nhân dân

1. Kết quả đạt được và tồn tại, hạn chế

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, HĐND hai cấp đã thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật và chương trình công tác đã đề ra; công tác tổ chức kỳ họp, phiên họp, Hội nghị giao ban được chuẩn bị chu đáo, nghiêm túc và đúng thời gian quy định. Tại kỳ họp, phiên họp thường kỳ, Hội nghị giao ban tinh thần chủ và tinh thần trách nhiệm của đại biểu được phát huy, các vị đại biểu đã tham gia phát biểu ý kiến, chất vấn thẳng thắn, trách nhiệm về những nội dung liên quan trực tiếp đến đời sống của nhân dân mà các đại biểu HĐND và cử tri quan tâm. Những nghị quyết được thông qua tại kỳ họp thể hiện tinh thần trách nhiệm, sự đoàn kết, nhất trí và tập trung trí tuệ cao của đại biểu HĐND, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, không ngừng cải thiện đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân trên địa bàn thị xã.

Công tác giám sát được triển khai thực hiện một cách chặt chẽ, đúng với nội dung và yêu cầu theo kế hoạch đề ra; nội dung giám sát vẫn đề nổi cộm mà cử tri quan tâm trong thời gian qua. Trong quá trình làm việc trực tiếp với các cơ quan, tổ chức, đơn vị được giám sát, đã kịp thời kiến nghị xử lý các vấn đề còn tồn tại, khắc phục những hạn chế trong quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ của cơ quan, tổ chức, đơn vị, qua đó, giúp chính quyền các cấp nâng cao hiệu quả trong công tác chỉ đạo, điều hành, thúc đẩy việc triển khai, thực hiện nghị quyết của HĐND và đảm bảo việc chấp hành pháp luật.

Công tác phối hợp hoạt động giữa Thường trực HĐND, UBND và Ban Thường trực Ủy ban MTTQVN cùng cấp thực hiện đúng theo quy chế đã đề ra nhất là phối hợp chuẩn bị tốt hoạt động tiếp xúc cử tri của Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh, Tổ đại biểu HĐND tỉnh, đại biểu HĐND hai cấp trước và sau các kỳ họp đúng theo quy định của pháp luật. Hoạt động tiếp xúc cử tri diễn ra sôi nổi, các điểm tiếp xúc tập trung chủ yếu tại các thôn, tổ dân phố, các điểm dân cư; từ đó tăng cường sự gắn bó giữa đại biểu HĐND với cử tri, giúp đại biểu nắm bắt tâm tư nguyện vọng của cử tri một cách thấu đáo. Việc tổng hợp trả lời và giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri đầy đủ, kịp thời.

Thường xuyên đi cơ sở nắm tình hình, tích cực phối hợp với cấp ủy, chính quyền, mặt trận, các đoàn thể và hệ thống chính trị cơ sở trong việc thực hiện Nghị quyết các cấp, chú trọng quan tâm đến đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân, các kiến nghị của cử tri liên quan trực tiếp đến đời sống của người dân.

Hoạt động của Thường trực HĐND, các Ban HĐND luôn gắn liền với kế hoạch hành động của cấp ủy và phối hợp chặt chẽ với UBND, Ủy ban MTTQ, các đoàn thể trong quá trình thực hiện nhiệm vụ chính trị của địa phương trên cơ sở nhiệm vụ, quyền hạn đã được pháp luật quy định, do đó góp phần quan trọng vào việc xây dựng, củng cố chính quyền cơ sở, đóng góp tích cực vào sự phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm an ninh, quốc phòng ở địa phương.

Bên cạnh những kết quả đạt được, hoạt động của HĐND hai cấp còn có những tồn tại, hạn chế sau:

- Một số văn bản trình tại kỳ họp gửi về Thường trực HĐND chưa đúng thời gian quy định, ảnh hưởng đến tiến độ thẩm tra của các Ban.

- Hầu hết các tổ đại biểu chỉ tập trung sinh hoạt tổ trước các kỳ họp HĐND thị xã, một số tổ có tổ chức sinh hoạt 01 quý/lần nhưng không trích biên bản và không gửi báo cáo tình hình hoạt động về Thường trực HĐND thị xã.

- Tổ đại biểu HĐND thị xã, HĐND các xã, phường và đại biểu HĐND hai cấp chưa tổ chức hoạt động giám sát, khảo sát chuyên đề.

- Thường trực HĐND các xã, phường chưa tổ chức hoạt động chất vấn, giải trình giữa hai kỳ họp HĐND.

- Hoạt động giám sát, khảo sát của các Ban HĐND cấp xã còn hạn chế. Việc thu thập thông tin của một số thành viên Đoàn giám sát còn hạn chế, tính độc lập của thông tin chưa cao, chủ yếu thông qua báo cáo của các đơn vị được giám sát.

- Trong các kỳ họp HĐND, phần nhiều ý kiến thảo luận mới tập trung vào các kiến nghị cử tri, chưa tham gia góp ý sâu vào nội dung văn bản trình kỳ họp; hoạt động chất vấn và phát biểu ý kiến của đại biểu HĐND xã, phường tại kỳ họp còn hạn chế, đại biểu HĐND ít chủ động đặt vấn đề nội dung chất vấn trực tiếp tại kỳ họp.

- Chưa tổ chức hoạt động tiếp xúc cử tri theo chuyên đề; cử tri tham dự các buổi tiếp xúc cử tri có lúc có nơi còn ít; một số đại biểu HĐND thị xã chưa chủ động sắp xếp công việc để tham gia tiếp xúc cử tri, tiếp công dân theo lịch đã ban hành.

2. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

- Đối với một số văn bản trình kỳ họp như: Tờ trình về giao chỉ tiêu Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch phân bổ vốn đầu tư phát triển thuộc ngân sách nhà nước, phương án phân bổ thu, chi ngân sách và một số dự thảo nghị quyết liên quan, nội dung này phần lớn do UBND cấp trên giao chỉ tiêu để cấp dưới triển khai thực hiện, nên sau khi kỳ họp HĐND tỉnh, thị xã kết thúc, thị xã, cấp xã mới có số liệu chính xác.

- Một số đại biểu chưa sắp xếp được thời gian để tham gia họp tổ; việc thực hiện Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân thị xã nhiệm kỳ 2016-2021 của một số tổ đại biểu có lúc chưa nghiêm.

- Thị xã Ayun Pa có 08 đơn vị hành chính cấp xã, địa bàn dân cư nhỏ, tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh ổn định, các cơ quan, đơn vị nhìn chung thực hiện tốt trách nhiệm, nhiệm vụ được giao; không có các vụ việc nổi cộm; ngoài ra,

trong năm, HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND hai cấp, Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị thị xã đã tổ chức nhiều hoạt động giám sát, khảo sát, đồng thời có nhiều Đoàn thanh tra, kiểm tra, giám sát, khảo sát của Trung ương, tỉnh đến làm việc tại thị xã, do đó, thời gian qua, các tổ đại biểu HĐND thị xã, đại biểu HĐND chưa tổ chức hoạt động giám sát chuyên đề; Thường trực HĐND các xã, phường không tổ chức hoạt động chất vấn, giải trình giữa hai kỳ họp HĐND.

- Lịch tiếp công dân xây dựng từ đầu năm, kế hoạch tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND thị xã đã thông báo rộng rãi và mời đại biểu, cử tri tham dự, khi đại biểu có lịch họp quan trọng, đột xuất, không thể ủy quyền cấp phó đi thay vì vậy vắng mặt trong một số buổi tiếp xúc cử tri và tiếp công dân. Công tác tổ chức tiếp xúc vẫn còn mang tính hội nghị, vẫn dành nhiều thời gian cho việc trình bày báo cáo, đa số cử tri chỉ tham dự các Hội nghị tiếp xúc cử tri khi có vấn đề bức xúc, cần kiến nghị; ngoài ra thời gian tiếp xúc cử tri có thời điểm trùng với thời vụ sản xuất, thu hoạch nên cử tri không sắp xếp được thời gian tham dự.

- Nhiều chuyên đề giám sát có tính chuyên môn cao cần có thời gian nghiên cứu, tuy nhiên một số thành viên đoàn giám sát là đại biểu kiêm nhiệm, tập trung phần lớn thời gian cho công tác chuyên môn nên chưa dành nhiều thời gian cho việc nghiên cứu các chính sách pháp luật mới ban hành, chưa chủ động và dành thời gian nắm bắt tình hình kinh tế - xã hội diễn ra tại địa phương.

- Công tác bồi dưỡng, tập huấn kỹ năng hoạt động cho đại biểu HĐND chưa được đổi mới; năng lực, kỹ năng hoạt động của một số đại biểu còn hạn chế.

3. Một số bài học kinh nghiệm:

Qua thực tiễn hoạt động của HĐND hai cấp trong thời gian qua, có thể rút ra một số bài học kinh nghiệm như sau:

Thứ nhất, vai trò lãnh đạo của Đảng đối với tổ chức và hoạt động của HĐND là nhân tố có ý nghĩa quyết định mọi thành công. Đảng lãnh đạo đối với hoạt động của HĐND được thể hiện ngay trong công tác tổ chức cán bộ của HĐND, định hướng nội dung hoạt động của HĐND trong từng thời gian cụ thể, có chương trình kiểm tra, đánh giá việc thực hiện nhất là việc thể chế hóa các chủ trương của Đảng thành Nghị quyết kỳ họp HĐND.

Thứ hai, đại biểu HĐND phải có tâm huyết với công tác HĐND, có trình độ, bản lĩnh, năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, gắn bó với nhân dân, thật sự là người đại biểu của dân mới đi sâu đi sát công việc, phản ánh đầy đủ tâm tư, nguyện vọng và yêu cầu chính đáng của nhân dân; tham gia ý kiến có chất lượng trong thảo luận và quyết định những vấn đề quan trọng của thị xã tại các kỳ họp và giám sát việc thực hiện pháp luật và nghị quyết HĐND.

Thứ ba, vai trò của Thường trực HĐND trong tổ chức, điều hòa phối hợp rất quan trọng, phải luôn có sự vận dụng cải tiến phương pháp hoạt động trong từng thời điểm cụ thể, phù hợp với tình hình thực tế địa phương; tuân thủ nguyên tắc làm việc tập thể, quyết định theo đa số. Không ngừng đổi mới hoạt động của các Ban HĐND, nâng cao vai trò trách nhiệm của tổ đại biểu HĐND.

Thứ tư, Thường xuyên đổi mới hoạt động giám sát cả về nội dung và hình thức, lựa chọn những vấn đề trọng tâm, trọng điểm hoặc những vấn đề còn nhiều vướng mắc mà cử tri quan tâm; hình thức giám sát phải đổi mới theo hướng đi sâu về cơ sở, đến sát công trình; tích cực kiểm tra, theo dõi việc thực hiện kiến nghị sau giám sát để kịp thời khắc phục những tồn tại, yếu kém; việc tổ chức tái giám sát phải đặc biệt chú trọng.

Thứ năm, Thực hiện tốt Quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND, Ủy ban nhân dân, Ủy ban MTTQ Việt Nam cùng cấp trong việc chuẩn bị kỳ họp, tiếp xúc cử tri, tham gia giám sát; thực hiện giao ban giữa Thường trực HĐND các cấp để theo dõi, hướng dẫn Thường trực HĐND các xã, phường triển khai thực hiện nhiệm vụ.

Phân thứ hai

Nhiệm vụ trong thời gian còn lại của nhiệm kỳ 2016-2021 và một số giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân trong nhiệm kỳ 2021-2026

I. Nhiệm vụ trong thời gian còn lại của nhiệm kỳ 2016-2021

1. Phối hợp với Ủy ban nhân dân và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thị xã tổ chức tốt Cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV, Hội đồng nhân dân 3 cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026.

2. Chuẩn bị đầy đủ các điều kiện để tổ chức các kỳ họp chuyên đề, nhiệm kỳ 2016-2021 (nếu có); tổ chức tốt kỳ họp thứ Nhất HĐND thị xã khóa XIII để bầu các chức danh HĐND, UBND, Hội thẩm nhân dân nhiệm kỳ 2021-2026.

3. Xây dựng kế hoạch và tổ chức giám sát, khảo sát chuyên đề của Thường trực HĐND thị xã năm 2021; giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi đến trước và sau kỳ họp thường lệ HĐND thị xã; phối hợp chặt chẽ, kịp thời với các Đoàn giám sát, khảo sát của các Ban HĐND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã và các đoàn thể thị xã, các Đoàn khi tiến hành giám sát, khảo sát trên địa bàn thị xã. Xây dựng chương trình giám sát năm 2022.

4. Chuẩn bị và tổ chức tốt các phiên họp Thường trực HĐND thị xã định kỳ và đột xuất (*nếu có*); trong đó, nghiên cứu, tổ chức phiên chất vấn, giải trình giữa hai kỳ họp HĐND thị xã.

5. Xem xét, cho ý kiến đối với các nội dung do UBND thị xã trình đảm bảo kịp thời, đúng quy định.

6. Làm tốt công tác chỉ đạo, điều hòa, phối hợp hoạt động của các Ban HĐND thị xã, nhất là việc tổ chức thực hiện chương trình giám sát, khảo sát chuyên đề 6 tháng đầu năm 2021 và xây dựng chương trình giám sát, khảo sát năm 2022.

7. Thực hiện tốt công tác tiếp công dân; tiếp nhận, xử lý đơn, thư khiếu nại, tố cáo của công dân và tăng cường theo dõi, đôn đốc cơ quan có thẩm quyền xem xét, giải quyết theo quy định.

8. Thực hiện đầy đủ, kịp thời các nhiệm vụ khác theo quy định.

II. Phương hướng, giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND trong nhiệm kỳ 2021-2026

1. Tiếp tục đổi mới nội dung và phương thức hoạt động của HĐND, phát huy vị trí, vai trò là cơ quan đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân; thực hiện nghiêm đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, vận dụng sáng tạo vào hoàn cảnh cụ thể ở địa phương; kịp thời nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của nhân dân để quyết định những vấn đề đang đặt ra ở địa phương.

2. Không ngừng nâng cao chất lượng các kỳ họp HĐND, bảo đảm dân chủ, công khai, thiết thực, hiệu quả và đúng Luật. Các báo cáo, tờ trình phải được chuẩn bị kỹ về nội dung, được các Ban HĐND thẩm tra kỹ trước khi trình ra kỳ họp HĐND. Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp phải bám sát vào từng lĩnh vực cụ thể và xác định rõ trách nhiệm quản lý của người phụ trách. Các báo cáo thẩm tra phải bảo đảm tính khoa học và thực tiễn, có sức thuyết phục, làm cơ sở cho HĐND xem xét, thảo luận và quyết định chính xác những vấn đề quan trọng ở địa phương, phù hợp với yêu cầu, nguyện vọng chính đáng của nhân dân.

3. Tăng cường hoạt động giám sát, khảo sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND. Tổ chức hoạt động chất vấn giữa hai kỳ họp HĐND, giải trình tại phiên họp Thường trực HĐND, phiên họp thường kỳ hàng tháng của Thường trực HĐND.

4. Xây dựng kế hoạch, tổ chức để đại biểu HĐND tỉnh công tác tại thị xã, đại biểu HĐND thị xã, các xã, phường tiếp công dân theo quy định; tiếp nhận, thường xuyên theo dõi, đôn đốc ngành chức năng giải quyết dứt điểm đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân.

5. Tổ chức Hội nghị giao ban giữa Thường trực HĐND thị xã với Thường trực HĐND các xã, phường (06 tháng/lần); đồng thời tham dự đầy đủ Hội nghị giao ban giữa Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND cấp huyện.

6. Ký kết và thực hiện nghiêm Quy chế phối hợp với UBND và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam cùng cấp nhiệm kỳ 2021-2026.

7. Chủ trì, phối hợp với Đoàn Thanh niên cùng cấp và các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức gặp mặt, đối thoại, lắng nghe ý kiến, nguyện vọng của trẻ em về các vấn đề trẻ em quan tâm theo Khoản 2, Điều 78 Luật Trẻ em năm 2016.

8. Quan tâm bồi dưỡng, nâng cao trình độ, kỹ năng của đại biểu HĐND, tạo điều kiện để đại biểu thực hiện tốt nhiệm vụ, quyền hạn của mình. Kiện toàn, củng cố bộ máy tham mưu, giúp việc cho HĐND, bảo đảm chuyên viên giúp việc chuyên trách cho Thường trực HĐND và các Ban HĐND.

9. Tham gia đóng góp ý kiến vào các dự thảo luật theo yêu cầu của Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh.

10. Thường xuyên đi cơ sở để nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của cử tri, tuyên truyền, vận động nhân dân thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách và pháp luật của Nhà nước và nghị quyết của HĐND các cấp.

Trên đây là báo cáo tình hình hoạt động của Hội đồng nhân dân thị xã nhiệm kỳ 2016-2021 và nhiệm vụ trọng tâm trong thời gian tới, Thường trực HĐND thị xã tổng hợp, báo cáo./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- VP HĐND-UBND thị xã;
- Lưu: VT, Ccv.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Mai Thế Phung

