

Số: 60 /BC-HĐND

Ayun Pa, ngày 13 tháng 12 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

**Các báo cáo của UBND thị xã, Tòa án nhân dân,
Viện kiểm sát nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự thị xã
và các tờ trình, dự thảo nghị quyết của HĐND thị xã
(Tại kỳ họp thứ Chín HĐND thị xã khóa XII)**

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015;

Ban Pháp chế HĐND thị xã tổ chức thẩm tra các báo cáo, tờ trình và dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực pháp chế trình kỳ họp thứ Chín - HĐND thị xã Khóa XII kết quả thẩm tra như sau:

I. Các báo cáo của UBND thị xã

1. Dự thảo Nghị quyết và Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh (phần nội chính)

Ban pháp chế thống nhất với Báo cáo số 651/BC-UBND ngày 27 tháng 11 năm 2019 của UBND thị xã trình tại kỳ họp thứ Chín HĐND thị xã khoá XII. Trên lĩnh vực nội chính. Báo cáo của UBND thị xã đã đánh giá cụ thể tình hình thực hiện các nhiệm vụ về công tác quốc phòng, quân sự địa phương; an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội; công tác nội vụ; công tác tư pháp; công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo và phòng, chống tham nhũng.

Báo cáo của UBND thị xã đã đánh giá những kết quả đạt được, những ưu điểm và thẳng thắn nhìn nhận những hạn chế, tồn tại trên lĩnh vực nội chính.

- Tình hình trật tự an toàn xã hội trong năm 2019 được duy trì ổn định, hoạt động của các loại tội phạm được kiềm chế. Tuy nhiên một số vi phạm pháp luật vẫn còn xảy ra ở nhiều lĩnh vực.

- Công tác quân sự, quốc phòng địa phương: duy trì nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu ở 2 cấp. Công tác giao quân đạt 100% chỉ tiêu; triển khai thực hiện tốt công tác chuẩn bị và tổ chức diễn tập khu vực phòng thủ thị xã.

- Công tác nội vụ: kịp thời thực hiện công tác cán bộ và chính sách đối với đội ngũ cán bộ công chức; hoàn thành công tác sáp nhập thôn, tổ dân phố theo quy định; hoạt động các tôn giáo diễn ra bình thường, chỉ đạo giải quyết kịp thời những phát sinh liên quan đến hoạt động tôn giáo; tiếp tục triển khai và đẩy mạnh công tác cải cách hành chính, sử dụng phần mềm quản lý điều hành qua mạng.

- Công tác thanh tra, tiếp công dân: Trong năm 2019, UBND thị xã duy trì thường xuyên công tác tiếp công dân theo quy định, các nội dung tiếp công dân chủ yếu liên quan đến tranh chấp đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, đền bù giải phóng mặt bằng.

- Công tác tư pháp có chuyển biến tích cực, tạo điều kiện thuận lợi cho cơ chức, công dân trong việc thực hiện công chứng, chứng thực; công tác đăn

quản lý hộ tịch được thực hiện kịp thời, đúng quy định; công tác hòa giải, trợ giúp pháp lý thực hiện có hiệu quả.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Pháp chế nhận thấy vẫn còn một số tồn tại hạn chế, UBND thị xã cần có giải pháp khắc phục trong thời gian tới như: công tác cải cách hành chính chưa có nhiều giải pháp đột phá, việc giải quyết các thủ tục hành chính cho tổ chức và cá nhân đôi lúc còn chậm, vẫn còn tình trạng hồ sơ trễ hạn; tình hình tội phạm liên quan đến hoạt động “tín dụng đen” diễn biến tăng, trật tự an toàn xã hội còn tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp.

2. Báo cáo số 647/BC-UBND ngày 27/11/2019 về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật

Tình hình trật tự an toàn xã hội trên địa bàn cơ bản ổn định, tuy nhiên hành vi, vi phạm pháp luật vẫn còn xảy ra ở nhiều lĩnh vực⁽¹⁾; trong lĩnh vực phòng ngừa tội phạm về kinh tế, môi trường nổi lên tình trạng khai thác, vận chuyển lâm sản trái phép trên địa bàn các xã. Tình hình tai nạn giao thông, năm 2019 xảy ra 07 vụ (chết 03 người, bị thương 10 người). Trong công tác đấu tranh với hoạt động “tín dụng đen” UBND thị xã đã chỉ đạo các bộ phận chuyên môn, thường xuyên tuyên truyền về phương thức, thủ đoạn hoạt động của tội phạm cho vay “tín dụng đen”; rà soát nắm tình hình 23 đối tượng hoạt động cho vay lãi nặng, gọi hỏi, răn đe 15 đối tượng hình sự có khả năng hoạt động “tín dụng đen”.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế thống nhất báo cáo của UBND về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2019. Tình hình về trật tự an toàn xã hội được duy trì ổn định, công tác phòng ngừa vi phạm pháp luật và tội phạm được tăng cường và thực hiện có hiệu quả. Công tác điều tra, xử lý tội phạm đã được chú trọng, theo đó các loại tội phạm đã được các cơ quan chức năng kịp thời phát hiện, xử lý nhiều hành vi, vi phạm pháp luật trên nhiều lĩnh vực.

Tuy nhiên tình hình vi phạm pháp luật vẫn còn xảy ra trên nhiều lĩnh vực, Ban pháp chế đề nghị UBND thị xã tăng cường chỉ đạo công tác phổ biến, tuyên truyền giáo dục pháp luật trong nhân dân, thường xuyên quan tâm, nắm tình hình hoạt động “tín dụng đen” cho vay lãi nặng; thực hiện đồng bộ các giải pháp nâng cao hiệu quả công tác đấu tranh, phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật trên địa bàn.

3. Báo cáo số 641/BC-UBND ngày 26/11/2019 về tình hình giải quyết khiếu nại, tố cáo; công tác phòng, chống tham nhũng

- Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo: Trong năm 2019, UBND thị xã nhận được 01 đơn tố cáo và đã xử lý, giải quyết đúng theo quy định của pháp luật, trong quá trình giải quyết, công dân đã tự nguyện rút đơn tố cáo. Trong năm 2019 UBND thị xã không nhận được đơn khiếu nại nào.

- Công tác phòng, chống tham nhũng: Được UBND thị xã quan tâm chỉ đạo triển khai với nhiều biện pháp, giải pháp như: đã ban hành Kế hoạch số 22/KH-UBND ngày 21/02/2019 về thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng năm 2019; tập trung tuyên truyền các văn bản pháp luật mới liên quan đến quyền và

¹ Phạm pháp hình sự xảy ra 24 vụ; 05 vụ vi phạm pháp luật về ma túy (01 vụ mua bán trái phép chất ma túy, 01 đối tượng; 03 vụ sử dụng trái phép chất ma túy, 12 đối tượng; 01 vụ tàng trữ trái phép chất ma túy, 02 đối tượng).

nghĩa vụ của cán bộ, công chức viên chức; thực hiện kê khai tài sản, thu nhập đạt 100% số cơ quan, đơn vị và số người kê khai.

UBND thị xã đã thường xuyên chỉ đạo các phòng, ban và UBND các xã, phường tập trung giải quyết các đơn thư, khiếu nại tố cáo có biểu hiện về hành vi tham nhũng. Triển khai công tác thanh tra, kiểm tra trên những lĩnh vực dễ phát sinh vấn đề tham nhũng, trong năm 2019 chưa phát hiện trường hợp nào có liên quan đến hành vi tham nhũng.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế xét thấy công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng đã được UBND thị xã quan tâm chỉ đạo. Công tác kê khai, minh bạch tài sản, thu nhập được thực hiện đúng quy định. Tuy nhiên công tác kiểm tra, tự rà soát; phê bình, tự phê bình và thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng, phát hiện tham nhũng trong nội bộ đơn vị chưa đạt hiệu quả; việc tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật đến các tầng lớp nhân dân, nhất là các quy định có liên quan đến Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo, Luật Phòng, chống tham nhũng chưa thường xuyên.

Qua đó, Ban Pháp chế đề nghị UBND thị xã tăng cường chỉ đạo công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật đến cán bộ, đảng viên và nhân dân trên địa bàn thị xã; nâng cao trách nhiệm người đứng đầu trong việc tổ chức thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng lãng phí trong nội bộ từng cơ quan, đơn vị.

4. Báo cáo số 642/BC-UBND ngày 26/11/2019 về kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí

Ban Pháp chế UBND thị xã thống nhất với báo cáo của UBND thị xã về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2019, báo cáo đã phân tích, đánh giá cụ thể những kết quả đạt được và những tồn tại hạn chế qua những nội dung sau:

Trong năm 2019, UBND thị xã đã triển khai thực hiện dự toán ngân sách năm 2019 theo đúng quy định; đã ban hành chương trình tổng thể thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2019. Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí được tiến hành đồng bộ với các hoạt động phòng chống tham nhũng, cải cách hành chính. Các cơ quan, đơn vị sử dụng dự toán năm 2019 đã thực hiện đúng luật ngân sách và dự toán được giao, theo đó đã tiết kiệm được nhiều kinh phí trên nhiều lĩnh vực⁽²⁾.

Qua thẩm tra công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, trong năm 2019, UBND thị xã thực hiện nhiệm vụ đạt yêu cầu đề ra.

II. Thẩm tra báo cáo các ngành tư pháp

1. Báo cáo số 1021/BC-VKS ngày 14/11/2019 của Viện Kiểm sát nhân dân thị xã

Trong năm 2019, thực hành quyền công tố và kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong các hoạt động tư pháp của Viện Kiểm sát đã luôn chủ động và phối kết hợp

² Tiết kiệm chi thường xuyên để tạo nguồn cải cách tiền lương đối với cấp huyện là 4.906,903 triệu đồng, đối với ngân sách cấp xã là 367,179 triệu đồng; kết quả năm 2019 đã thực hiện tiết kiệm so với dự toán được duyệt là 1.017,51 triệu đồng; các đơn vị được giao quyền tự chủ tiết kiệm 2.286,69 triệu đồng để chi cho các hoạt động phúc lợi tập thể; tiết kiệm về thực hiện đấu thầu trong quản lý, sử dụng vốn đầu tư xây dựng cơ bản là: 45,27 triệu đồng...

chặt chẽ giữa các cơ quan tố tụng, xử lý nhiều loại tội phạm xảy ra ở nhiều lĩnh vực⁽³⁾.

Trong công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trong lĩnh vực hình sự, Viện kiểm sát đã chú trọng kiểm sát việc tiếp nhận giải quyết tin báo tố giác tội phạm; bảo đảm việc khởi tố điều tra, thu thập chứng cứ đúng quy định. Công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật đối với các hoạt động tư pháp được thực hiện thường xuyên, kịp thời phát hiện các sai sót, vi phạm, qua đó đã ban hành 12 kiến nghị và 09 kết luận, yêu cầu các cơ quan, đơn vị kịp thời khắc phục những vi phạm, thiếu sót, tăng cường các biện pháp phòng ngừa vi phạm pháp luật và tội phạm.

Trong năm 2019, việc thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp, Viện Kiểm sát đã triển khai thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, truy tố đúng người, đúng tội. Tuy nhiên vẫn còn một số tồn tại hạn chế như: tiến độ giải quyết một số vụ án hình sự còn chậm; còn để xảy ra án trả hồ sơ điều tra bổ sung.

Ban Pháp chế HĐND thị xã đề nghị Viện kiểm sát trong thời gian tới tăng cường công tác kiểm sát các hoạt động tư pháp; phối hợp với các cơ quan tố tụng giải quyết tốt các vụ án; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật cho nhân dân nhằm hạn chế thấp nhất các vi phạm pháp luật trên địa bàn.

2. Báo cáo số 45/BC-TA ngày 13/11/2019 của Tòa án nhân dân thị xã

Qua thẩm tra Báo cáo của Tòa án nhân dân thị xã, Ban Pháp chế HĐND thị xã nhận thấy: năm 2019, Tòa án nhân dân thị xã đã thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ, số lượng các loại án trên địa bàn giảm so với cùng kỳ 12 vụ. Tuy nhiên số vụ án phức tạp, nghiêm trọng và rất nghiêm trọng trong thụ lý án hình sự tăng.

Trong quá trình giải quyết các vụ án, Tòa án nhân dân thị xã đã áp dụng đúng các quy định của pháp luật. Công tác thụ lý, xét xử các vụ án hình sự kịp thời, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật; không có vụ án xét xử oan sai hoặc để lọt tội phạm; chất lượng xét xử và tranh tụng theo tinh thần cải cách tư pháp ngày càng được nâng cao.

Tiếp tục thực hiện những yêu cầu cải cách tư pháp theo tinh thần Nghị quyết 49 của Bộ Chính trị, Tòa án nhân dân đã chọn công tác hòa giải là một trong những công tác được quan tâm hàng đầu⁽⁴⁾; hoạt động của Hội thẩm nhân dân trong việc tham gia xét xử, có tinh thần trách nhiệm cao, hoàn thành nhiệm vụ theo yêu cầu.

Ban Pháp chế đề nghị Tòa án nhân dân thị xã tiếp tục nâng cao chất lượng giải quyết các loại án; chú trọng nâng cao trình độ, năng lực cho Hội thẩm nhân dân trong công tác xét xử, đặc biệt là các vụ tranh chấp đất đai, nhà ở và các quy định pháp luật về dân sự, hôn nhân gia đình; đảm bảo hoạt động xét xử theo tinh thần Nghị quyết 49-NQ/TW ngày 02 tháng 6 năm 2005 của Bộ Chính trị về “Chiến lược cải cách tư pháp đến năm 2020”.

3. Báo cáo số 249/BC-CCTHADS ngày 13/11/2019 của Chi cục Thi hành án dân sự thị xã

³ Tội phạm về trật tự, an toàn xã hội, tội phạm về kinh tế và xâm phạm sở hữu; tội phạm về ma túy; phát sinh mới Tội giao cấu với người từ đủ 13 tuổi đến dưới 16 tuổi (01 vụ), Tội chống người thi hành công vụ (01 vụ), Tội cho vay lãi nặng trong giao dịch dân sự (03 vụ).

⁴ Hòa giải thành 12/19 án kiện dân sự chiếm tỉ lệ 63,1%; công tác thụ lý và giải quyết án kiện tranh chấp về hôn nhân gia đình 67/73 vụ chiếm tỉ lệ 90,4%.

Cơ quan Thi hành án dân sự đã có nhiều cố gắng, tích cực trong lãnh đạo, chỉ đạo công tác thi hành án, kết quả năm 2019 Chi cục Thi Hành án dân sự thị xã đã thực hiện nhiệm vụ đạt và vượt chỉ tiêu kế hoạch; công tác tiếp công dân được quan tâm, không để xảy ra tình trạng tố cáo trong công tác thi hành án; việc phối hợp giữa các ngành tư pháp được duy trì, phát huy có hiệu quả; trong quá trình thực hiện nhiệm vụ đã rà soát, phân loại án đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

Hoạt động của Ban chỉ đạo thi hành án dân sự thị xã ổn định, thường xuyên nắm bắt được tình hình công tác thi hành án tại địa bàn; công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự được chú trọng.

Trong công tác thi hành án dân sự tuy đạt nhiều kết quả nhưng vẫn còn những tồn tại, hạn chế như: chậm tiêu hủy vật chứng; chưa có biện pháp xử lý các vụ việc thi hành án giá trị nhỏ nhưng tài sản duy nhất lại có giá trị lớn, tài sản không thể phân chia được hoặc việc phân chia làm giảm giá trị tài sản, dẫn đến tồn án.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế đề nghị Chi cục Thi hành án dân sự; tăng cường công tác vận động thuyết phục để các đương sự tự nguyện thi hành án; những án tồn đọng, tiếp tục thực hiện thi hành án theo đúng quy định.

III. Thẩm tra các tờ trình, nghị quyết

1. Tờ trình, Kế hoạch, dự thảo Nghị quyết về tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2020 của HĐND thị xã khóa XII, nhiệm kỳ 2016-2021

Qua xem xét, thẩm tra Tờ trình số 22/TTr-HĐND ngày 06/12/2019, Kế hoạch, dự thảo Nghị quyết về tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2020 của HĐND thị xã Khóa XII, nhiệm kỳ 2016-2021. Để Hội đồng nhân dân thị xã thực hiện tốt công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp, năm 2020 Hội đồng nhân dân thị xã tổ chức 2 kỳ họp thường lệ, phù hợp với Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Nội dung dự thảo Nghị quyết, Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND thị xã khóa XII năm 2020 đã quy định cụ thể, đúng thẩm quyền, đúng trình tự, thủ tục và nội dung theo quy định.

Ban Pháp chế HĐND thị xã thống nhất nội dung Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2020 của HĐND thị xã Khóa XII, nhiệm kỳ 2016-2021.

2. Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về miễn nhiệm Ủy viên UBND thị xã nhiệm kỳ 2016-2021

Qua nghiên cứu quy định tại khoản 1, Điều 55 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ Quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; Nghị định số 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 của Chính phủ quy định số lượng Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân và quy trình, thủ tục bầu, từ chức, miễn nhiệm, bãi nhiệm, điều động, cách chức thành viên UBND và các văn bản có liên quan.

Ban Pháp chế HĐND thị xã, xét thấy Tờ trình số 252/TTr-UBND ngày 26/11/2019 của UBND thị xã về việc đề nghị miễn nhiệm Ủy viên Ủy ban nhân

dân thị xã, nhiệm kỳ 2016 - 2021 đối với ông Lê Hữu Thùy - Nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã và Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng thẩm quyền và đúng quy trình; các căn cứ đúng các quy định của pháp Luật và phù hợp với các văn bản có liên quan.

Ban Pháp chế HĐND thị xã thống nhất nội dung Tờ trình số 252/TTr-UBND ngày 26/11/2019 của UBND thị xã về việc đề nghị miễn nhiệm Ủy viên Ủy ban nhân dân và Dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp thứ Chín HĐND thị xã Khóa XII.

3. Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về giới thiệu nhân sự bầu cử bổ sung Ủy viên Ủy ban nhân dân thị xã nhiệm kỳ 2016-2021

Trên cơ sở xem xét nội dung dự thảo Nghị quyết; các văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản có liên quan; qua ý kiến thảo luận và giải trình của cơ quan soạn thảo, Ban Pháp chế HĐND thị xã báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

Căn cứ quy định tại khoản 1, Điều 55 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ Quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; Nghị định số 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 của Chính phủ quy định số lượng Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân và quy trình, thủ tục bầu, từ chức, miễn nhiệm, bãi nhiệm, điều động, cách chức thành viên UBND và các văn bản có liên quan.

Ban Pháp chế HĐND thị xã, xét thấy Tờ trình số 253/TTr-UBND ngày 26/11/2019 của UBND thị xã về việc giới thiệu Ông Nguyễn Thanh Tâm và Ông Hồ Huỳnh Thiện Trung để bầu bổ sung Ủy viên UBND thị xã, nhiệm kỳ 2016 - 2021 và Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng thẩm quyền, đúng quy trình, căn cứ theo đúng các quy định của pháp Luật và phù hợp với các văn bản có liên quan.

Theo đó Ban Pháp chế HĐND thị xã thống nhất nội dung Tờ trình số 253/TTr-UBND ngày 26/11/2019 của UBND thị xã và Dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp thứ Chín HĐND thị xã Khóa XII.

Trên đây là báo cáo thẩm tra các báo cáo của UBND thị xã, Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự thị xã; tờ trình và dự thảo nghị quyết của HĐND thị xã. Ban Pháp chế HĐND thị xã báo cáo tại Kỳ họp thứ Chín HĐND thị xã khóa XII.

Nơi nhận:

- HĐND thị xã;
- TT HĐND thị xã;
- Lưu VT - BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Lê Xuân Long