

Số: 46/BC-HĐND

Ayun Pa, ngày 21 tháng 10 năm 2019

BÁO CÁO

**Kết quả giám sát công tác xây dựng đường giao thông nông thôn
và kinh mương nội đồng trên địa bàn thị xã**

Thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND, ngày 19/7/2018 về chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân thị xã năm 2019 tại kỳ họp thứ Năm, HĐND thị xã khóa XII;

Trên cơ sở Kế hoạch số 45/KH-HĐND, ngày 25/9/2019 của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã về giám sát công tác xây dựng đường giao thông nông thôn và kinh mương nội đồng trên địa bàn thị xã.

Từ ngày 25/9/2019 đến ngày 21/10/2019, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã tổ chức giám sát theo kế hoạch, trong đó giám sát trực tiếp tại Phòng Kinh tế và UBND các xã, giám sát qua báo cáo đối với Phòng Tài chính - Kế hoạch; đồng thời đi thực tế tại một số địa điểm liên quan đến nội dung giám sát.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã báo cáo kết quả giám sát như sau:

I. Đặc điểm tình hình chung

Thị xã Ayun Pa nằm ở phía Đông Nam tỉnh Gia Lai, tổng diện tích tự nhiên 28.752,2 ha, với 08 đơn vị hành chính gồm 4 xã và 04 phường, có 49 thôn, tổ dân phố với 24 bôn đồng bào dân tộc thiểu số; toàn thị xã có 8.565 hộ, khoảng 39.122 người, với tổng số 484 hộ nghèo, chiếm 5,6%.

Ayun Pa tuy là thị xã nhưng đời sống nhân dân còn gặp khó khăn, sản xuất nông nghiệp là chủ yếu, ngành nghề tiểu thủ công nghiệp còn nhỏ lẻ, số lượng chưa nhiều, còn mang tính cá thể. Cơ sở hạ tầng kỹ thuật đã và đang từng bước được đầu tư, nâng cấp và cải tạo về số lượng và chất lượng nhằm đáp ứng nhu cầu cần thiết phục vụ đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân.

II. Kết quả đạt được

1. Tình hình triển khai thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản chỉ đạo có liên quan

Xác định công tác xây dựng đường giao thông nông thôn và kinh mương nội đồng là một trong những nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên trong kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị để tập trung chỉ đạo quyết liệt, huy động mọi nguồn lực, lòng ghép các chương trình, nguồn vốn đầu tư để tổ chức thực hiện. Trong thời gian qua, thị xã đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện; UBND các xã đã ban hành quyết định thành lập và thường xuyên kiện toàn Ban Quản lý thực hiện chương trình mục tiêu Quốc gia giai đoạn 2016-2020; thường xuyên củng cố, kiện toàn, nâng cao chất lượng hoạt

động của Ban Quản lý, ban phát triển thôn, Ban giám sát xây dựng nông thôn mới cấp thôn...

Tăng cường công tác tuyên truyền, đẩy mạnh phong trào thi đua “Ayun Pa chung sức xây dựng nông thôn mới”, nhằm phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị, tạo sự đồng thuận cao trong triển khai thực hiện chương trình, trong đó có tiêu chí giao thông và thủy lợi nhằm tạo sự chuyển biến về nhận thức và hành động của cấp ủy, chính quyền và nhân dân trong quá trình tổ chức thực hiện công tác xây dựng đường giao thông nông thôn và kêu gọi đóng góp với Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới⁽¹⁾.

Trên cơ sở các văn bản hướng dẫn của tỉnh, thị xã, UBND các xã, phường đã tổ chức kiểm tra, rà soát, thông báo rộng rãi đến từng thôn, tổ dân phố để người dân nắm bắt và đăng ký nhu cầu thực hiện các công trình theo quy định; phối hợp với Mặt trận và các đoàn thể cùng cấp tổ chức tuyên truyền, vận động nhân dân đóng góp nhằm thực hiện với phương châm “Nhà nước và nhân dân cùng làm”.

2. Việc tổ chức triển khai thực hiện và kết quả thực hiện

2.1. Công tác xây dựng đường giao thông nông thôn

Trên cơ sở quy hoạch chung của thị xã đã được UBND tỉnh phê duyệt, UBND thị xã đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn lập quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết, cắm mốc quy hoạch, công bố quy hoạch theo quy định. Đối với các xã, việc xây dựng đường giao thông nông thôn thực hiện theo quy hoạch nông thôn mới đã được UBND thị xã phê duyệt. Hàng năm, các quy hoạch được kiểm tra, điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với tình hình thực tế. Trên cơ sở đó, khi thi công các công trình giao thông trên địa bàn đã tuân thủ và bám sát quy hoạch đã được phê duyệt.

Hàng năm, căn cứ vào quy hoạch, đề án đã được phê duyệt và tình hình thực tế, các thôn, tổ dân phố đã tổ chức họp dân để bàn bạc, xem xét khả năng huy động, đóng góp, thống nhất các tuyến đường hoặc đoạn tuyến cần xây dựng, thứ tự ưu tiên xây dựng, tổng hợp danh mục gửi UBND các xã, phường, báo cáo Đảng ủy, trình HĐND cùng cấp xem xét, đăng ký nhu cầu thực hiện các công trình đường giao thông nông thôn theo quy định.

Sau khi có quyết định giao vốn của UBND thị xã, UBND các xã, phường đã tổ chức triển khai, quán triệt trong nhân dân về huy động vốn đầu tư, mở rộng các tuyến đường giao thông nông thôn trên địa bàn.

¹ Quyết định số 1980/QĐ-TTg, ngày 17/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định số 250/QĐ-UBND, ngày 23/3/2017 của UBND tỉnh; Quyết định số 392/QĐ-UBND, ngày 15/5/2017 của UBND tỉnh; Thông tư số 32/2014/TT-BGTVT, ngày 08/8/2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải; Quyết định số 02/2011/QĐ-UBND, ngày 02/3/2011 của UBND tỉnh; Quyết định số 34/2015/QĐ-UBND, ngày 01/12/2015 của UBND tỉnh; Quyết định số 455/QĐ-SGTVT, ngày 20/6/2017 của Sở Giao thông vận tải tỉnh; Nghị quyết số 84/2018/NQ-HĐND, ngày 12/7/2018 của HĐND tỉnh.

Quyết định số 66/2000/QĐ-TTg, ngày 16/6/2000 của Thủ tướng Chính phủ; Thông tư số 156/2009/TT-BTC ngày 03/08/2009 của Bộ Tài chính; Quyết định số 367/QĐ-UBND, ngày 20/5/2011 của UBND tỉnh; Quyết định số 19/2016/QĐ-UBND, ngày 05/4/2016 của UBND tỉnh; Văn bản số 832/HĐND-VP, ngày 08/3/2016 của Thường trực HĐND tỉnh.

Để huy động nhiều nguồn lực trong nhân dân cùng với ngân sách địa phương, UBND các xã, phường đã phối với với cơ quan chuyên môn xây dựng kế hoạch thực hiện từng công trình, phân công tác thành viên theo chức năng tổ chức họp dân và phối hợp với mặt trận và các đoàn thể tăng cường tuyên truyền, vận động, thuyết phục nhân dân, nhất là những hộ có diện tích đất hay công trình kiến trúc cần phải giải phóng mặt bằng để làm giao thông, giúp các thôn, tổ dân phố tính toán kinh phí cần huy động trong dân để thi công, tạo sự đồng thuận và thống nhất cao của nhân dân trong quá trình triển khai thực hiện.

Thực hiện phương châm “Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, giám sát”, trong quá trình triển khai thực hiện, UBND các xã, phường đã thực hiện việc công khai để nhân dân biết các nội dung theo quy định; trong đó, thông báo cho nhân dân về các hạng mục, nguồn vốn đầu tư xây dựng, thông qua và lấy ý kiến nhân dân về báo cáo kinh tế kỹ thuật, hồ sơ thiết kế, bản vẽ công trình trước khi thi công và thông qua mức đóng góp của nhân dân theo phương châm “Nhà nước và nhân dân cùng làm”; tổ chức thành lập Ban giám sát đầu tư cộng đồng để kiểm tra, giám sát công trình trong quá trình thi công.

Trên cơ sở nguồn vốn của trung ương, tỉnh, thị xã đã quan tâm phân bổ ngân sách để triển khai thực hiện, các xã, phường đã huy động nguồn lực từ nhân dân và cộng đồng để tập trung xây dựng các công trình giao thông nông thôn. Tổng nguồn vốn đầu tư xây dựng trên địa bàn thị xã thực hiện từ năm 2017 đến 30/9/2019 là 10.977,06 triệu đồng; trong đó: vốn ngân sách nhà nước 6.723,05 triệu đồng, vốn huy động 4.254,02 triệu đồng, với 28 công trình, cụ thể:

- Năm 2017, tổng nguồn vốn là 2.566,53 triệu đồng, trong đó: vốn ngân sách nhà nước 2.189,55 triệu đồng, vốn huy động 376,9 triệu đồng, với 09 công trình.
- Năm 2018, tổng nguồn vốn là 1.409 triệu đồng, trong đó: vốn ngân sách nhà nước 1.277 triệu đồng, vốn huy động 132 triệu đồng, với 08 công trình.
- Năm 2019, tổng nguồn vốn là 7.001,53 triệu đồng, trong đó: vốn ngân sách nhà nước 3.256,5 triệu đồng, vốn huy động 3.745,03 triệu đồng, với 11 công trình.

Công tác quản lý, vận hành, duy tu, bảo dưỡng công trình được quan tâm triển khai thực hiện. Sau khi công trình hoàn thành, UBND các xã, phường đã tổ chức bàn giao cho hệ thống chính trị thôn, tổ dân phố quản lý, trên cơ sở thực hiện quy ước của thôn, tổ dân phố vào việc quản lý, bảo vệ công trình.

2.2. Công tác xây dựng kênh mương nội đồng

Căn cứ các quy định của trung ương, tỉnh và văn bản chỉ đạo của thị xã, hằng năm, UBND các xã, phường tổ chức kiểm tra, rà soát, lập kế hoạch xây dựng kênh mương nội đồng, báo cáo Đảng ủy, trình HĐND cùng cấp xem xét, đăng ký danh mục đầu tư gửi UBND thị xã. Sau khi rà soát nhu cầu đầu tư, khả năng nguồn lực của địa phương, UBND thị xã có quyết định phê duyệt; trên cơ sở đó, UBND các xã, phường đã tập trung triển khai, quán triệt trong nhân dân về chủ trương đầu tư, những công trình nào 100% vốn ngân sách nhà nước, những công trình nào có huy động vốn đóng góp của nhân dân; đồng thời phối hợp với mặt trận và các đoàn thể

cùng cấp tổ chức tuyên truyền, vận động nhân dân đồng tình, hưởng ứng trong quá trình triển khai thực hiện.

Tổng nguồn vốn đầu tư xây dựng kênh mương nội đồng trên địa bàn thị xã thực hiện từ năm 2017 đến 30/9/2019 là 7.150,36 triệu đồng, trong đó, vốn ngân sách nhà nước 6.963,36 triệu đồng, vốn huy động 187 triệu đồng; phân bổ cho 16 công trình, với 06 công trình sửa chữa, 06 công trình kiên cố và 04 công trình nâng cấp. Cụ thể:

- Năm 2017, tổng nguồn vốn là 2.149,15 triệu đồng, trong đó: vốn ngân sách nhà nước 1.962,15 triệu đồng, vốn huy động 187 triệu đồng, với 07 công trình, do UBND xã Ia Rtô và Phòng Kinh tế làm chủ đầu tư.

- Năm 2018, tổng nguồn vốn là 2.058,89 triệu đồng, 100% vốn ngân sách nhà nước, với 04 công trình, do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thị xã và Phòng Kinh tế thị xã làm chủ đầu tư.

- Năm 2019, tổng nguồn vốn là 2.942,32 triệu đồng, 100% vốn ngân sách nhà nước 3, với 05 công trình, do UBND các xã Ia Sao, Chư Băh và Phòng Kinh tế làm chủ đầu tư.

Các công trình sau khi hoàn thành, được bàn giao, đưa vào sử dụng theo quy định, công tác vận hành, bảo dưỡng được quan tâm thực hiện; công tác kiểm tra, giám sát được quan tâm thực hiện thường xuyên, kịp thời xử lý các sự cố trong quá trình vận hành, góp phần đảm bảo nhu cầu tưới tiêu, phục vụ sản xuất cho nhân dân trên địa bàn thị xã.

III. Nhận xét, đánh giá

1. Ưu điểm

Trong những năm qua, hệ thống kết cấu hạ tầng nông thôn trên địa bàn thị xã đã được quan tâm đầu tư; nhờ sự vào cuộc quyết liệt của cả hệ thống chính trị, sự gương mẫu của đội ngũ cán bộ, đảng viên và sự đồng tình ủng hộ của nhân dân với phương châm “Nhà nước và nhân dân cùng làm”, nhiều chương trình, dự án được triển khai thực hiện, mang lại hiệu quả; mạng lưới giao thông nông thôn và kênh mương nội đồng trên địa bàn thị xã không ngừng được mở rộng, nâng cấp, góp phần tích cực vào việc thay đổi diện mạo của thị xã, góp phần mở rộng diện tích đất sản xuất nông nghiệp nhờ chủ động được nước tưới tiêu, tạo động lực lớn thúc đẩy kinh tế - xã hội phát triển, đẩy nhanh tiến độ xây dựng nông thôn mới tại các xã, từng bước nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân.

2. Tồn tại, hạn chế

- Việc đăng ký xây dựng các công trình xây dựng đường giao thông nông thôn và kênh mương nội đồng gặp khó khăn.

- Mặc dù các công trình đường giao thông nông thôn, kênh mương nội đồng đều có ban quản lý, ban giám sát để quản lý công trình theo quy định về đầu tư và xây dựng nhưng chất lượng một số công trình chưa đạt yêu cầu.

- Việc huy động các nguồn vốn để triển khai thực hiện còn gặp khó khăn.

- Các tuyến đường khi xây dựng mới chỉ thực hiện việc cứng hóa mặt đường, chưa đầu tư hệ thống thoát nước nên làm giảm tuổi thọ công trình.

- Công tác quản lý chất lượng công trình, quy trình vận hành, bảo dưỡng các công trình có lúc chưa chặt chẽ.

3. Nguyên nhân tồn tại, hạn chế

- Hiện nay, định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng đường giao thông nông thôn và kênh mương nội đồng từ nguồn ngân sách nhà nước còn thấp, tỷ lệ nhân dân đóng góp theo quy định còn cao, gây khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện.

- Công tác kiểm tra, giám sát quá trình thi công ít được chú trọng. Trình độ chuyên môn của ban giám sát đầu tư cộng đồng thấp nên khâu giám sát tại chỗ còn yếu.

- Sự tham gia góp sức trong thực hiện các công trình, dự án trên địa bàn của nhân dân còn hạn chế do đời sống của một bộ phận nhân dân còn gặp nhiều khó khăn, thu nhập chính từ sản xuất nông nghiệp.

- Nguồn ngân sách của thị xã có hạn, nhu cầu xây dựng đường giao thông nông thôn rất lớn, ngoài ra việc huy động sự đóng góp của người dân còn khó khăn nên để kịp thời phục vụ nhu cầu đi lại của nhân dân, do đó, trước mắt thị xã mới chỉ đầu tư xây dựng các hạng mục thực sự cấp thiết.

- Vai trò của mặt trận, các đoàn thể và cộng đồng dân cư chưa thực sự được phát huy.

4. Kiến nghị, đề xuất:

4.1. Đối với UBND thị xã

- Có văn bản đề nghị HĐND tỉnh, UBND tỉnh xem xét nâng tỷ lệ hỗ trợ của ngân sách nhà nước để giảm bớt tỷ lệ đóng góp của nhân dân, nhất là tại địa bàn các phường, vì hiện nay, tuy là thị xã nhưng đời sống của nhân dân còn gặp nhiều khó khăn; xem xét, quy định việc đa dạng hóa các hình thức đóng góp của người dân trong xây dựng đường giao thông nông thôn và kênh mương nội đồng.

- Có kế hoạch cân đối, bố trí ngân sách hàng năm đảm bảo hợp lý để hỗ trợ thực hiện xây dựng và duy tu, bảo dưỡng hệ thống kênh mương nội đồng và xây dựng đường giao thông nông thôn trên địa bàn.

- Chỉ đạo lồng ghép, huy động nguồn vốn từ các chương trình, dự án, nguồn hỗ trợ của các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân đóng góp thực hiện kiên cố hóa kênh mương nội đồng và xây dựng đường giao thông nông thôn đảm bảo hiệu quả, đúng quy định.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc cấp phát, thanh toán, quyết toán các nguồn vốn bảo đảm dân chủ, công khai, minh bạch, triệt để tiết kiệm, tránh thất thoát, lãng phí.

- Thực hiện tốt công tác cải cách hành chính, phân cấp hợp lý, tạo điều kiện cho chính quyền cơ sở tổ chức thực hiện đảm bảo hiệu quả, kịp thời xử lý những vấn đề phát sinh.

- Hiện nay một số kênh mương đã xuống cấp do đầu tư từ năm 2017 trở về trước bằng nguồn vốn “Nhà nước và nhân dân cùng làm”; đề nghị UBND thị xã có kế hoạch đầu tư hàng năm để phục vụ việc tưới tiêu được tốt hơn. Cụ thể, tại các vị trí hư hỏng nhiều đoạn trên 0,5km, xã Ia Sao trên 02 km (kênh N29-8-1, N29-8-3, N29-8-5, N29-8-7), phường Đoàn Kết trên 01 km (N24A-30, N24A-32) và kênh đất ở phường Cheo Reo (N25A-1c, N25A-1b) với tổng chiều dài 1,5km, kênh đất N25A-16 tại phường Hòa Bình với chiều dài 0,8km.

4.2. Phòng Kinh tế

- Tích cực phối hợp với Công ty TNHH khai thác công trình thủy lợi, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thị xã, UBND các xã, phường trong quá trình xây dựng hệ thống kênh mương trên địa bàn thị xã, có ý kiến tham gia để điều chỉnh thiết kế cho phù hợp.

- Phối hợp với Phòng Tài chính - Kế hoạch trong công tác tham mưu UBND thị xã cấp kinh phí đảm bảo thi công đúng tiến độ, kịp thời phục vụ sản xuất cho nhân dân trên địa bàn.

4.3. Đối với các xã, phường

- Nâng cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền trong việc lãnh đạo, xây dựng và tổ chức thực hiện.

- Hội đồng nhân dân, Mặt trận và các đoàn thể cần thực hiện tốt chức năng giám sát, tăng cường tuyên truyền, vận động nhân dân trong quá trình triển khai xây dựng, đảm bảo kế hoạch đăng ký và đưa công trình vào sử dụng có hiệu quả.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động, nâng cao nhận thức, phát huy tính chủ động, tham gia tích cực của nhân dân trong xây dựng đường giao thông nông thôn và kênh mương nội đồng, nhất là vai trò giám sát của nhân dân, từ đó tạo được niềm tin trong nhân dân thì việc huy động sức dân mới thuận lợi; đây là điều kiện cần thiết để khơi dậy nguồn lực tại chỗ để đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng nông thôn, xây dựng nông thôn mới; phát huy vai trò chủ thể của nhân dân trong xây dựng, quản lý và sử dụng các công trình.

- Chỉ đạo các hợp tác xã trên địa bàn nâng cao chất lượng hoạt động của Tổ thủy nông, đảm bảo việc điều tiết nước tưới và duy tu, bảo dưỡng hệ thống kênh mương nội đồng.

4.4. Đối với xã Ia Rbol

Chỉ đạo hợp tác xã nông nghiệp Thông nhất khẩn trương thành lập Tổ thủy nông để bảo quản tốt các kênh mương nội đồng.

III. Đánh giá công tác chuẩn bị và tham gia đợt giám sát

1. Các đơn vị được giám sát

Nhìn chung, các cơ quan, đơn vị được giám sát đã gửi báo cáo theo nội dung gợi ý để cung cấp giám sát, cơ bản đáp ứng được nội dung và thời gian giám sát theo yêu cầu của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã; chuẩn bị thành phần dự họp, bố trí

địa điểm và các điều kiện làm việc khá chu đáo, thái độ làm việc nghiêm túc, cầu thị nên việc giám sát đã được tiến hành thuận lợi, đúng theo kế hoạch đề ra.

Tuy nhiên, qua giám sát thực tế, một số đơn vị xây dựng báo cáo còn thiếu thông tin; nội dung kiến nghị, đề xuất chưa sát với tình hình thực tế.

2. Các cơ quan, đơn vị được mời tham gia đoàn giám sát

Đã sắp xếp công việc của cơ quan, đơn vị tham gia đầy đủ, nghiêm túc, thể hiện tinh thần trách nhiệm cao; đã dành thời gian nghiên cứu văn bản, báo cáo và các quy định hiện hành; trong quá trình tham gia với đoàn giám sát đã đóng góp nhiều ý kiến sâu sắc góp phần thành công đợt giám sát.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát công tác xây dựng đường giao thông nông thôn và kênh mương nội đồng trên địa bàn thị xã từ năm 2017 đến ngày 30 tháng 9 năm 2019./.

Noi nhận:

- Thường trực HĐND thị xã;
- UBND thị xã;
- Ban Thường trực UBMTTQVN thị xã;
- Thành viên Ban KT-XH HĐND thị xã;
- Văn phòng HĐND-UBND thị xã;
- Các đơn vị được giám sát;
- Lưu: VT, Ban KT - XH.

TM. BAN KT-XH HĐND

TRƯỞNG BAN



Tăng Khắc Trung

