

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
THỊ XÃ AYUN PA**

Số:14/BC-HĐND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Ayun Pa, ngày 18 tháng 6 năm 2021

BÁO CÁO
Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết của HĐND thị xã
Thuộc lĩnh vực Kinh tế - xã hội

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015 và sự phân công của Thường trực HĐND thị xã. Ban KT-XH HĐND thị xã tổ chức thẩm tra các dự thảo nghị quyết của HĐND và các tờ trình của UBND về Kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2021 và đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách thị xã trình tại Kỳ họp thứ Nhất.

Trên cơ sở xem xét nội dung các dự thảo Nghị quyết; các văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản có liên quan. Qua ý kiến thảo luận của các thành viên, Ban KT-XH HĐND thị xã báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Đối với Tờ trình số 129/TTr-UBND ngày 16/6/2021 và dự thảo Nghị quyết về kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách thị xã

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13 tháng 6 năm 2019; Căn cứ Nghị quyết số 128//2020/NQ-HĐND ngày 09/11/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai về ban hành quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai; Căn cứ Quyết định số 709/QĐ-UBND ngày 18/12/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2021.

UBND thị xã Ayun Pa trình HĐND thị xã xem xét thông qua kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách thị xã đúng trình tự, thủ tục và đúng thẩm quyền.

Tuy nhiên, tại thời điểm thẩm tra Tờ trình số 129/TTr-UBND ngày 16/6/2021 đã được ký ban hành chính thức, nhưng có 01 căn cứ chưa có số và ngày: “*Căn cứ Nghị quyết số /NQ-HĐND ngày /6/2021 của HĐND thị xã khóa XIII - kỳ họp thứ nhất về việc thông qua dự kiến kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách thị xã*” là không phù hợp, đề nghị bỏ căn cứ này. Về Căn cứ Quyết định số 709/QĐ-UBND ngày 18/12/2021 của UBND tỉnh Gia Lai về việc xây dựng kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2021, Sửa lại năm 2020 thay cho năm 2021.

2. Về Nội dung tờ trình

Tổng kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn vốn ngân sách thị xã năm 2021 là 46.071,36 triệu đồng (*Bốn mươi sáu tỷ, không trăm bảy mươi một triệu ba trăm sáu mươi nghìn đồng*) bố trí cho 22 dự án khởi công mới và 02 dự án chuẩn bị đầu tư năm 2022 và các khoản bố trí theo quy định. Cụ thể các nguồn vốn như sau:

- **Nguồn tĩnh phân cấp năm 2021:** 23.077 triệu đồng, phân bổ cho các lĩnh vực sau:

+ Lĩnh vực Quốc phòng: 502,48 triệu đồng; bố trí cho 01 dự án khởi công mới.

+ Lĩnh vực Giáo dục và Đào tạo: 8.040,60 triệu đồng; bố trí cho 04 dự án khởi công mới.

+ Hoạt động của các cơ quan quản lý nhà nước: 5.000 triệu đồng; bố trí cho 02 dự án khởi công mới.

+ Lĩnh vực kinh tế: 9.368,92 triệu đồng; bố trí cho 04 dự án khởi công mới.

+ Vốn chuẩn bị đầu tư cho các dự án khởi công mới năm 2022: 165,0 triệu đồng cho 02 dự án dự kiến khởi công mới năm 2022.

- **Nguồn vốn thu tiền sử dụng đất năm 2021:** 7.500,0 triệu đồng, phân bổ cho các lĩnh vực sau:

+ Trích nộp 10% về ngân sách tỉnh để thực hiện dự án tổng thể xây dựng hệ thống hồ sơ địa chính và cơ sở dữ liệu địa chính cấp tỉnh: 750,0 triệu đồng.

+ Lĩnh vực kinh tế: 2.821,0 triệu đồng; bố trí cho 01 dự án khởi công mới.

+ Lĩnh vực Quy hoạch: 3.929,0 triệu đồng; bố trí cho 02 dự án khởi công mới.

- **Các nguồn vốn khác:** 15.494,36 triệu đồng trong đó:

* **Nguồn kết dư ngân sách thị xã năm 2020:** 6.878,0 triệu đồng, phân bổ cho các lĩnh vực sau:

+ Lĩnh vực Quốc phòng: 2.384,0 triệu đồng; bố trí cho 04 dự án khởi công mới.

+ Lĩnh vực Giáo dục và Đào tạo: 1.500,0 triệu đồng; bố trí cho 01 dự án khởi công mới.

+ Hoạt động của các cơ quan quản lý nhà nước: 314,0 triệu đồng; bố trí cho 01 dự án khởi công mới.

+ Lĩnh vực kinh tế: 2.680,0 triệu đồng; trong đó bố trí 1.180,0 triệu đồng cho 01 dự án khởi công mới; bố trí 1.500,0 triệu đồng đối ứng Chương trình kiên cố hóa hạ tầng giao thông và kênh mương.

* **Nguồn tăng thu tiền sử dụng đất năm 2020:** 8.616,36 triệu đồng, bố trí cho các lĩnh vực sau:

+ Lĩnh vực kinh tế: 5.306,36 triệu đồng; bố trí cho 02 dự án khởi công mới.

+ Các lĩnh vực khác: 598,0 triệu đồng; bố trí cho 01 dự án khởi công mới.

+ Trích nộp 30% Quỹ Phát triển đất tỉnh phần tăng thu tiền sử dụng đất năm 2020: 2.712 triệu đồng.

Qua thẩm tra về tổng kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách thị xã năm 2021 phù hợp với Nghị quyết số 123/NQ-HĐND ngày 21/5/2021 của HĐND thị xã về điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công năm 2021. Qua đó Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất với nội dung Tờ trình số 129/TTr-UBND ngày 16/6/2021 của UBND thị xã về kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách thị xã.

3. Về Dự thảo Nghị quyết

Qua thẩm tra dự thảo Nghị quyết về Thông qua kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách thị xã với tổng Kế hoạch vốn 46.071,36 triệu đồng (*Bốn mươi sáu tỷ, không trăm bảy mươi một triệu ba trăm sáu mươi nghìn đồng*) kèm theo phụ lục chi tiết:

1. Nguồn vốn tinh phân cấp năm 2021: 23.077 triệu đồng;
2. Nguồn vốn thu tiền sử dụng đất năm 2021: 7.500,0 triệu đồng;

3. Các nguồn vốn khác: 15.494,36 triệu đồng. Trong đó: Nguồn kết dư ngân sách thị xã năm 2020 là 6.878,0 triệu đồng, nguồn tăng thu tiền sử dụng đất năm 2020 là 8.616,36 triệu đồng.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã, thống nhất với nội dung Dự thảo Nghị quyết của HĐND thị xã. Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng thẩm quyền, nội dung phù hợp với Nghị quyết số 123/NQ-HĐND ngày 21/5/2021 của HĐND thị xã. Tuy nhiên về căn cứ “*Quyết định số 709/QĐ-UBND ngày 18/12/2021 của UBND tỉnh Gia Lai về việc xây dựng kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2021*”. Sửa lại năm 2020 thay cho năm 2021.

II. Đối với Tờ trình số 130/TTr-UBND ngày 16/6/2021 và dự thảo Nghị quyết về dự kiến kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách thị xã

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13 tháng 6 năm 2019; Căn cứ Nghị quyết số 128//2020/NQ-HĐND ngày 09/11/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai về ban hành quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai; Căn cứ Nghị quyết số 346/NQ-HĐND ngày 9/5/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai về kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Gia Lai.

UBND thị xã Ayun Pa trình HĐND thị xã xem xét thông qua dự kiến kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách thị xã là đúng trình tự, thủ tục và đúng thẩm quyền.

2. Đối với nội dung tờ trình

2.1. Về đánh giá tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020

- *Tình hình thực hiện và giải ngân Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020.*

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 là 164.739 triệu đồng; phân bổ 163.135,87 triệu đồng; đạt 99,03% kế hoạch vốn.

Giai đoạn 2016-2020 giải ngân 151.628,20/163.135,87 triệu đồng, đạt 93% kế hoạch vốn đã phân bổ.

- *Tác động của kế hoạch đầu tư công trong việc thu hút đầu tư từ các nguồn vốn khác và kết quả phát triển kinh tế - xã hội.*

Việc thực hiện kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020, đặc biệt là các dự án quan trọng, đã góp phần tăng cường khả năng kết nối, hoàn thiện kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của thị xã và tạo thuận lợi trong công tác thu hút, kêu gọi đầu tư phát triển các khu vực có điều kiện kinh tế xã hội đặc biệt khó khăn; đẩy nhanh công tác giảm nghèo.

- *Tính khả thi của kế hoạch đầu tư công*

Danh mục dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 đều nhằm thực hiện các mục tiêu, Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020 của thị xã và phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- *Tồn tại, hạn chế; nguyên nhân trong việc thực hiện kế hoạch đầu tư công.*

Việc giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công mặc dù đã chuyển biến tích cực nhưng vẫn còn chậm so với yêu cầu (đạt 92,9% kế hoạch vốn được giao). Một số nguồn vốn thuộc ngân sách địa phương thường xuyên biến động nên ảnh hưởng đến việc cân đối và phân bổ vốn cho các dự án.

2.2. Về vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025

2.2.1. *Định hướng phát triển kinh tế - xã hội của thị xã giai đoạn 2021-2025:* Thực hiện đảm bảo các quy trình, thủ tục đầu tư xây dựng cơ bản theo quy định của Luật Đầu tư công. Huy động nguồn lực để đầu tư phát triển hệ thống hạ tầng phục vụ phát triển kinh tế - xã hội theo kế hoạch và định hướng phát triển của thị xã. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công hàng năm để sớm đưa các công trình vào sử dụng, đảm bảo chất lượng theo yêu cầu.

2.2.2. *Tổng mức vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách thị xã giai đoạn 2021-2025:* Dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của thị xã là 193.767,36 triệu đồng, cụ thể từng nguồn vốn như sau:

- Vốn tỉnh phân cấp: 115.385 triệu đồng (chiếm 59,55% tổng kế hoạch vốn ngân sách thị xã), cụ thể:

- + Lĩnh vực Quốc phòng: 15.402,48 triệu đồng;
- + Lĩnh vực Giáo dục và Đào tạo: 48.136,60 triệu đồng;
- + Hoạt động của các cơ quan quản lý nhà nước: 11.800 triệu đồng;
- + Lĩnh vực Kinh tế: 28.945,92 triệu đồng;

- + Lĩnh vực Văn hóa, thông tin: 5.000 triệu đồng;
 - + Lĩnh vực Quy hoạch: 1.800 triệu đồng;
 - + Các lĩnh vực khác: 4.300 triệu đồng.
- Nguồn vốn sử dụng đất phân cấp cho thị xã: 37.500 triệu đồng (chiếm 19,35% tổng kế hoạch vốn ngân sách thị xã), cụ thể:
- + Trích nộp 10% về ngân sách tỉnh: 3.750 triệu đồng;
 - + Trích nộp 30% Quỹ Phát triển đất của tỉnh từ năm 2022 đến năm 2025: 8.100 triệu đồng;
 - + Lĩnh vực Giáo dục và Đào tạo: 4.725 triệu đồng;
 - + Lĩnh vực Kinh tế: 12.271 triệu đồng;
 - + Lĩnh vực Quy hoạch: 8.654 triệu đồng.
- Các nguồn vốn khác (kết dư, tiền sử dụng đất tăng thu, ...): 40.882,36 triệu đồng (chiếm 21,10% tổng kế hoạch vốn ngân sách thị xã), cụ thể:
- + Lĩnh vực Quốc phòng: 2.384 triệu đồng;
 - + Lĩnh vực Giáo dục và Đào tạo: 1.500 triệu đồng;
 - + Hoạt động của các cơ quan quản lý nhà nước: 3.146 triệu đồng;
 - + Lĩnh vực Kinh tế: 23.016,36 triệu đồng;
 - + Lĩnh vực Quy hoạch: 7.526 triệu đồng;
 - + Các lĩnh vực khác: 598 triệu đồng;
 - + Trích nộp 30% về Quỹ Phát triển đất của tỉnh, phần tăng thu tiền sử dụng đất năm 2020: 2.712 triệu đồng.

Qua thẩm tra Tờ trình số 130/TTr-UBND ngày 16/6/2021, UBND thị xã đã đánh giá được tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020 theo quy định tại Điều 70 mục 2 của Luật Đầu tư công năm 2019; về dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của thị xã, phù hợp với Nghị quyết số 121/NQ-HĐND ngày 14/5/2021 của HĐND thị xã về thống nhất danh mục dự án đầu tư công giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách thị xã.

3. Về Dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết của HĐND thị xã xây dựng đúng trình tự, thủ tục và đúng thẩm quyền. Về nội dung, dự kiến kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách thị xã là 193.767,36 triệu đồng (*Một trăm chín mươi ba tỷ, bảy trăm sáu mươi bảy triệu ba trăm sáu mươi nghìn đồng*) phù hợp với Nghị quyết số 121/NQ-HĐND ngày 14/5/2021 của HĐND thị xã (có phụ lục chi tiết kèm theo): Trong đó:

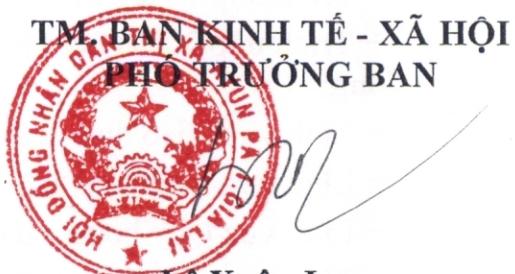
- Nguồn vốn tinh phân cấp: 115.385 triệu đồng (chiếm 59,55% tổng kế hoạch vốn ngân sách thị xã);
- Nguồn vốn thu tiền sử dụng đất: 37.500 triệu đồng (chiếm 19,35% tổng kế hoạch vốn ngân sách thị xã);

- Các nguồn vốn khác (kết dư, tiền sử dụng đất tăng thu, ...): 40.882,36 triệu đồng (chiếm 21,10% tổng kế hoạch vốn ngân sách thị xã).

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã thống nhất với nội dung Dự thảo Nghị quyết của HĐND thị xã, trình kỳ họp thứ Nhất HĐND thị xã Khóa XIII, nhiệm kỳ 2021-2026 xem xét, quyết định.

Nơi nhận:

- TT HĐND thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã khóa XIII;
- Lưu VT - Ban KT-XH.



Lê Xuân Long