

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
THỊ XÃ AYUN PA**

Số: 61 /BC-HĐND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Ayun Pa, ngày 19 tháng 6 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả giám sát về công tác quản lý nuôi chim yến trên địa bàn thị xã

Thực hiện Nghị quyết số 52/NQ-HĐND, ngày 12/7/2019 về chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân thị xã năm 2020 tại kỳ họp thứ Tám, HĐND thị xã khóa XII,

Thực hiện Kế hoạch số 60/KH-HĐND, ngày 10/5/2020 của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã giám sát về công tác quản lý nuôi chim yến trên địa bàn thị xã Ayun Pa.

Từ ngày 01/6/2020 đến ngày 19/6/2020, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã tổ chức giám sát theo kế hoạch, trong đó giám sát trực tiếp tại UBND 08/8 xã, phường và Phòng Kinh tế thị xã; đồng thời đi thực tế tại một số địa điểm liên quan đến nội dung giám sát.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã báo cáo kết quả giám sát như sau:

I. Đặc điểm tình hình chung

Thị xã Ayun Pa nằm ở phía Đông Nam tỉnh Gia Lai, có diện tích tự nhiên 28.752 ha; có 08 đơn vị hành chính, gồm 4 xã và 04 phường, 49 thôn, tổ dân phố. Dân số 40.269 người; dân tộc thiểu số chiếm 50,3%.

Thị xã là một trong những vùng động lực về chính trị kinh tế - văn hóa - xã hội của tỉnh Gia Lai, những năm gần đây tình hình kinh tế - xã hội của thị xã đã có nhiều chuyển biến tích cực. Tốc độ tăng trưởng kinh tế bình quân hàng năm 13%. Cơ cấu kinh tế chuyển dịch hợp lý; lao động tham gia sản xuất nông nghiệp chiếm khoảng 80%.

Là địa phương còn nhiều khó khăn, phần lớn các hộ dân sinh sống dựa vào sản xuất nông nghiệp, thường tận dụng diện tích đất vườn để sản xuất tăng thu nhập, phát triển kinh tế hộ gia đình nên khi có mô hình sản xuất mới mang lại hiệu quả kinh tế là nhu cầu thiết yếu trong nhân dân.

II. Kết quả thực hiện

1. Thực trạng

Dẫn dụ chim yến trên địa bàn thị xã là phương thức nuôi mới bước đầu mang lại thu nhập khá cao cho người dân, góp phần phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; sản phẩm yến sào thị xã đã được UBND tỉnh phê duyệt vào danh mục phát triển sản phẩm OCOP của thị xã Ayun Pa giai đoạn 2018-2020 và định hướng đến năm 2025. Đồng thời, giai đoạn 2020-2022 thị xã Ayun Pa được Bộ Khoa học và Công nghệ phê duyệt dự án Ứng dụng tiến bộ kỹ thuật xây dựng mô hình nhà nuôi chim yến tại thị xã Ayun Pa, tỉnh Gia Lai (Dự án cấp Bộ, thuộc Chương trình hỗ trợ ứng dụng và chuyển giao tiến bộ khoa học và công nghệ phục vụ phát triển kinh tế - xã hội nông thôn và miền núi giai đoạn 2016-2025).

Loại hình nuôi chim yến trong nhà là một loại hình nuôi mới, khá hiệu quả về kinh tế nên được nhà nước và người dân rất quan tâm. Giá cả sản phẩm của tổ yến cao, nhu cầu thị trường lớn. Số lượng chăn nuôi yến đang được người dân quan tâm và mở rộng nên số nhà nuôi yến đang dần được tăng lên.

Trong những năm qua, tình hình nuôi chim yến tại thị xã Ayun Pa với mục đích thương mại đang phát triển ngày càng nhiều, việc xây dựng nhà nuôi yến còn mang tính tự phát, một số hộ xây dựng nhà yến trong khu dân cư đã ảnh hưởng đến sinh hoạt hàng ngày của người dân, nhất là ảnh hưởng về môi trường: tiếng ồn, chất thải của chim, xác chim... Do nhà nuôi chim yến đầu tư chi phí khá lớn, nên người dân thường xây nhà ở kết hợp cải tạo tầng trên để dẫn dụ chim yến. Hầu hết hộ gia đình, cá nhân tự ý xây nhà nuôi chim yến không có giấy phép xây dựng hoặc có giấy phép xây dựng nhà ở nhưng tự ý cải tạo, cơi nới để dẫn dụ chim yến. Số lượng cơ sở nuôi chim yến ngày càng tăng cả về số lượng và quy mô, hầu hết các xã, phường đều có các hộ gia đình xây dựng cơ sở nuôi chim yến.

Hiện nay, trên địa bàn thị xã có 112 nhà nuôi chim yến được xây dựng. Số lượng nhà yến các hộ dân trên địa bàn thị xã không ngừng tăng lên theo từng năm, cụ thể: Năm 2018 có 56 nhà yến; năm 2019 có 92 nhà yến (tăng 36 nhà). Đến 6 tháng đầu năm 2020 số nhà yến đã là 112 nhà (tăng thêm 20 nhà), một số nhà yến nằm rải rác trong khu dân cư tại 7/8 đơn vị xã, phường (phường Đoàn Kết: 47 nhà, phường Sông Bờ: 24 nhà, phường Hòa Bình: 15 nhà, phường Cheo Reo: 13 nhà, xã Chu Bäh: 06 nhà, xã Ia Rtô: 05 nhà, xã Ia Sao: 02 nhà).

Mặt khác, chim yến là loại động vật hoang dã rất khó quản lý, trong khi kiến thức về quy trình nuôi chim yến của các hộ dân còn nhiều hạn chế chủ yếu là tự tìm hiểu và học hỏi kinh nghiệm lẫn nhau nên nếu phát sinh dịch bệnh sẽ rất khó kiểm soát, xử lý.

2. Tình hình triển khai thực hiện các văn bản liên quan

Để khắc phục, chấn chỉnh tình trạng trên và tăng cường công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực nuôi chim yến, từng bước đưa loại hình nuôi yến vào quản lý chặt chẽ, hiệu quả trong khi chờ quy định của các cấp (Trung ương, tỉnh), trong những năm qua, thị xã đã thực hiện theo chỉ đạo của UBND tỉnh về việc đẩy mạnh công tác kiểm tra việc biện pháp vệ sinh thú y, đồng thời phối hợp cơ quan chuyên môn kiểm tra, xử lý đối với hành vi phát âm thanh gây tiếng ồn quá quy định tại các cơ sở nuôi chim yến.

Thị xã đã triển khai thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản chỉ đạo của các cấp về triển khai thực hiện và quản lý nuôi chim yến trên thị xã Ayun Pa nói chung cụ thể như Luật Chăn nuôi số 32/2018/QH14; Luật Bảo vệ môi trường năm 2015; Luật Xây dựng năm 2018; Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi; Nghị định 18/2015/NĐ-CP Quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường...; Thông tư số 35/2013/TT-BNNPTNT ngày 22/07/2013 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc Quy định tạm thời về quản lý và nuôi chim yến; Thông tư số

07/2016/TT-BNNPTNT ngày 31/5/2016 của Bộ nông nghiệp phát triển nông thôn Quy định về phòng, chống dịch bệnh động vật trên cạn; Công văn số 587/2018/SNNPTNT-CCCN TY của Sở NN&PTNT tỉnh Gia Lai về hướng dẫn tạm thời quản lý nuôi yến trên địa bàn tỉnh; Công văn số 982/2019/UBND-TH của UBND thị xã Ayun Pa thực hiện Công văn số 1013/2019/SNNPTNT-CCCN TY của Sở NN&PTNT tỉnh Gia Lai về việc xác định khu vực nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi, xác định khu vực nuôi chim yến; Công văn số 783/UBND-TH của UBND thị xã Ayun Pa về việc hướng dẫn công tác quản lý môi trường, tiếng ồn trong hoạt động chăn nuôi chim yến; Công văn số 50/KT-TTCN ngày 25/07/2019 của phòng Kinh tế thị xã về tăng cường quản lý, kiểm tra, giám sát tiếng ồn, âm thanh dẫn dụ chim yến của các hộ dân, các cơ sở nuôi chim yến. và các văn bản khác liên quan...

Bên cạnh đó các cơ quan chuyên môn của thị xã cũng thường xuyên phối hợp với UBND các xã, phường trong công tác rà soát, quản lý nuôi chim yến trên địa bàn thị xã.

III. Nhận xét, đánh giá

1. Ưu điểm

Nghề nuôi chim yến là một nghề mới được người dân quan tâm đầu tư. Sản phẩm tổ yến được ví như là vàng trắng, có giá trị dinh dưỡng và giá trị kinh tế rất cao, mang lại thu nhập không nhỏ cho người dân, cho hộ gia đình, cá nhân giúp người dân tăng thu nhập, phát triển kinh tế gia đình, góp phần phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Mặt khác, nghề nuôi chim yến còn tạo công ăn việc làm cho nhiều người khác, nhất là một số thanh niên và lao động phổ thông nhàn rỗi hiện nay có thêm thu nhập để trang trải cuộc sống gia đình (nhân công phân loại tổ yến, nhặt lông chim ở tổ yến...), mang đến hiệu quả kinh tế và lợi ích xã hội, tạo nguồn thu nhập ổn định lâu dài cho hộ gia đình, cá nhân. Giá trị sử dụng và giá cả sản phẩm của tổ yến cao, nhu cầu thị trường rộng lớn, các sản phẩm từ nuôi chim yến như xây dựng thương hiệu yến sào của thị xã Ayun Pa, phát triển sản phẩm OCOP của thị xã Ayun Pa, sơ chế thành yến thô xuất đi các nơi khác...

2. Tồn tại hạn chế, nguyên nhân

Công tác tuyên truyền, vận động các hộ không được xây nhà nuôi chim yến trong khu dân cư hoặc thực hiện điều chỉnh cường độ âm thanh phù hợp, tránh các giờ cao điểm, nghỉ ngơi vẫn chưa được thường xuyên. Nên một số hộ dân sử dụng âm thanh để dẫn dụ chim yến còn chưa đúng thời gian và cường độ theo quy định.

Công tác phối hợp giữa các phòng ban liên quan với các đơn vị chưa nhịp nhàng đồng bộ về quản lý nuôi chim yến như: quản lý xây dựng nhà ở kết hợp nuôi yến, về xử lý tác động môi trường, về âm thanh, vệ sinh...

Các văn bản hướng dẫn quy cách, quy mô xây nhà nuôi chim yến, biện pháp nghiệp vụ dẫn dụ chim yến, công nghệ nuôi chim yến...chưa được các cơ quan chức

năng thực hiện, cho nên hầu hết việc xây nhà nuôi chim yến, quy trình nuôi chim yến chủ yếu là do người dân tự tìm hiểu thực hiện;

Hiện nay, UBND tỉnh chưa có quy định quy hoạch vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Gia Lai nói chung, thị xã Ayun Pa nói riêng, việc kết hợp nhà ở với nuôi chim yến trong khu dân cư nên rất khó khăn trong việc quản lý, vệ sinh môi trường và an toàn dịch bệnh.

Công tác kiểm tra, giám sát, xử lý các hộ vi phạm về việc xây nhà nuôi yến trong khu dân cư, cường độ, thời gian phát âm thanh dẫn dụ chim yến chưa đúng quy định, môi trường... ảnh hưởng đến sinh hoạt của người dân chung quanh chưa kiên quyết, triệt để nên gây nhiều bức xúc trong dân.

3. Kiến nghị, đề xuất

3.1. Đối với tỉnh

Sớm ban hành các văn bản quy định cụ thể về việc đánh giá tác động môi trường từ việc nuôi chim yến; các văn bản quy định về quản lý, xử phạt các hành vi vi phạm đối với các tổ chức, các nhân vi phạm trong việc nuôi chim yến; các văn bản hướng dẫn xác định khu vực được phép và không được phép nuôi chim yến để dễ quản lý, đảm bảo vệ sinh môi trường và hạn chế tiếng ồn.

3.2. Đối với UBND thị xã

Quan tâm chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thực hiện quản lý:

- Các phòng, ban liên quan phối hợp chặt chẽ, đồng bộ với các xã, phường trong việc quản lý nuôi chim yến trên địa bàn thị xã.

- Trong khi chờ quyết định của tỉnh quy hoạch vùng nuôi chim yến, các cơ sở nuôi chim yến phải giữ nguyên hiện trạng, không được cơi nới; nhà yến nằm trong khu dân cư, nhà yến cách khu dân cư dưới 300 m thì không được sử dụng loa phóng phát âm thanh.

- Âm thanh để dẫn dụ chim yến có cường độ âm thanh đo tại miệng loa không vượt quá 70 dBA (đè xi ben A); thời gian phát loa phóng để dẫn dụ chim yến từ 5 giờ đến 11 giờ 30 và từ 13 giờ 30 đến 19 giờ mỗi ngày.

- Khu vực, nhà, xưởng phục vụ sơ chế, bảo quản tổ yến phải cách xa nguồn gây ô nhiễm, đáp ứng các yêu cầu về vệ sinh an toàn dịch bệnh, an toàn thực phẩm.

- Kiên quyết xử lý nghiêm các hộ không thực hiện theo quy định

3.3. Đối với Phòng Kinh tế

- Căn cứ các quy định hiện hành của trung ương, của tỉnh, tham mưu UBND thị xã ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn kịp thời để các xã, phường triển khai thực hiện.

- Phối hợp với các phòng ban liên quan và xã, phường xác định trách nhiệm cụ thể, rõ ràng theo chức năng trong việc quản lý nuôi chim yến trên địa bàn thị xã.

- Cần có kế hoạch mở các lớp tập huấn cho cán bộ phụ trách về lĩnh vực quản lý nuôi chim yến nhằm nâng cao trình độ chuyên môn, chất lượng trong công việc

3.4. UBND các xã, phường

- Thực hiện nghiêm túc các văn bản chỉ đạo của cấp có thẩm quyền
- Tăng cường công tác tuyên truyền và quản lý chặt chẽ các cơ sở nuôi chim yến trên địa bàn.

- Thường xuyên kiểm tra các cơ sở nuôi chim yến trên địa bàn về vệ sinh môi trường, cường độ âm thanh và thời gian phát loa phóng để dẫn dụ chim yến để kịp thời nhắc nhở, chấn chỉnh, khắc phục, xử lý.

III. Đánh giá công tác chuẩn bị và tham gia đợt giám sát

1. Các đơn vị được giám sát

Nhìn chung, các cơ quan, đơn vị được giám sát đã gửi báo cáo theo nội dung gợi ý đề cương giám sát, cơ bản đáp ứng được nội dung và thời gian giám sát theo yêu cầu của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã; chuẩn bị thành phần dự họp, bố trí địa điểm và các điều kiện làm việc khá chu đáo, thái độ làm việc nghiêm túc, cầu thị nên việc giám sát đã được tiến hành thuận lợi, đúng theo kế hoạch đề ra.

Tuy nhiên, qua giám sát thực tế, một số đơn vị xây dựng báo cáo còn thiếu thông tin; nội dung kiến nghị, đề xuất chưa sát với tình hình thực tế.

2. Các cơ quan, đơn vị được mời tham gia đoàn giám sát

Đã sắp xếp công việc của cơ quan, đơn vị tham gia đầy đủ, nghiêm túc, thể hiện tinh thần trách nhiệm cao; đã dành thời gian nghiên cứu văn bản, báo cáo và các quy định hiện hành; trong quá trình tham gia với đoàn giám sát đã đóng góp nhiều ý kiến sâu sắc góp phần thành công đợt giám sát.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã về công tác quản lý nuôi chim yến trên địa bàn thị xã Ayun Pa./.

Noi nhận:

- Thường trực HĐND thị xã;
- UBND thị xã;
- Ban Thường trực UBMTTQVN thị xã;
- Thành viên Ban KT-XH HĐND thị xã;
- Văn phòng HĐND-UBND thị xã;
- HĐND, UBND các xã, phường;
- Các đơn vị được giám sát;
- Lưu: VT, Ban KT - XH.



Tặng Khắc Trung