

Số: 399/BC-MTTQ-BTT

Ayun Pa, ngày 28 tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO

kết quả giám sát của Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã Ayun Pa năm 2023

Thực hiện Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam năm 2015; Nghị quyết liên tịch số 403/2017/NQLT-UBTVQH14-CP-ĐCTUBTWMTTQVN, ngày 15/6/2017 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ và Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam quy định chi tiết về các hình thức giám sát, phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;

Thực hiện Quyết định số 217-QĐ/TW, ngày 12/12/2013 của Ban Chấp hành Trung ương “về việc ban hành quy chế giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị- xã hội”.

Được sự thống nhất chủ trương của Thường trực Thị ủy, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và Ban Thường vụ các Đoàn thể thị xã thống nhất xây dựng Kế hoạch số 107/KH-MTĐT, ngày 14/02/2023 về phối hợp giám sát và phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể thị xã năm 2023. Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã báo cáo kết quả giám sát năm 2023, như sau:

I- VỀ TRIỂN KHAI KẾ HOẠCH

Năm 2023, MTTQ và các đoàn thể thị xã đã tiến hành giám sát 02 cuộc đàm bảo theo kế hoạch đề ra. Cụ thể:

- **Cuộc thứ nhất:** Giám sát việc thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn I: từ năm 2021-2025 trên địa bàn thị xã.

- **Cuộc thứ hai:** Giám sát về việc thực hiện chính sách pháp luật về bồi thường, hỗ trợ tái định cư trong công tác giải phóng mặt bằng các công trình, dự án có thu hồi đất trên địa bàn thị xã.

II- KẾT QUẢ GIÁM SAT

1. **Giám sát việc thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn I: từ năm 2021-2025 trên địa bàn thị xã.**

Thực hiện Kế hoạch số 107/KH-MTĐT, ngày 14/02/2023 của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam và Ban Thường vụ các Đoàn thể thị xã về phối hợp giám sát, phản biện xã hội năm 2023; Quyết định số 95/QĐ-MTTQ-BTT, ngày 29/6/2023 của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã Ayun Pa về thành

lập Đoàn giám sát việc thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn I (từ năm 2021 - 2025). Từ ngày 17/7 đến ngày 27/7/2023, Đoàn giám sát làm việc trực tiếp và qua nghiên cứu báo cáo đối với các đơn vị chịu sự giám sát gồm: Phòng Giáo dục-Đào tạo, phòng Văn hóa-Thông tin, phòng LĐTB-XH, phòng Dân tộc thị xã và UBND các xã, phường Cheo Reo, Đoàn Kết, Sông Bờ, Chu Băh, Ia Rbol, Ia Sao, Ia Rtô.

1.1- Ưu điểm: Qua giám sát nhận thấy, UBND thị xã đã nghiêm túc quán triệt và chỉ đạo các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế- xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025, năm 2022, năm 2023 trên địa bàn thị xã đúng với quy định. Kịp thời thành lập Ban Chỉ đạo thực hiện các chương trình MTQG; tham mưu trình Ban Thường vụ Thị ủy ban hành Chương trình hành động số 49-CTr/TU, ngày 17/10/2022 về thực hiện Chương trình hành động thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế- xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 trên địa bàn thị xã; ban hành các kế hoạch và văn bản chỉ đạo đảm bảo kịp thời như: Quyết định giao kế hoạch vốn đầu tư, vốn sự nghiệp giai đoạn 2021-2025, năm 2022, năm 2023; Kế hoạch triển khai thực hiện Chương trình giai đoạn 2021-2025 và năm 2022, năm 2023; Kế hoạch kiểm tra, giám sát Chương trình, Kế hoạch truyền thông... để thực hiện trên địa bàn thị xã.

Công tác giám sát được cấp ủy, chính quyền, địa phương quan tâm, phối hợp triển khai thực hiện. Cơ quan chủ quản quản lý chương trình mục tiêu quốc gia và cơ quan có liên quan thường xuyên theo dõi, nắm bắt và chủ động tháo gỡ khó khăn trong việc triển khai thực hiện.

1.2- Tồn tại, hạn chế

Việc triển khai thực hiện Chương trình trong thời gian qua vẫn còn những khó khăn, vướng mắc đó là:

- Chương trình mục tiêu phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu là chương trình mới, dành riêng cho vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi với nhiều Nội dung, Dự án, thành phần liên quan đến nhiều cơ quan ban ngành; cán bộ, công chức làm công tác dân tộc cấp huyện, cấp xã chưa được đào tạo tập huấn, phần lớn là cán bộ bán chuyên trách. Do đó, việc tham mưu, đề xuất triển khai tổ chức thực hiện còn gặp nhiều khó khăn.

- Văn bản hướng dẫn thuộc thẩm quyền cấp tinh còn châm; một số nội dung, Tiêu dự ái, Dự án trong quá trình thực hiện còn gặp nhiều khó khăn. Dự án được xây dựng từ năm trước, năm sau mới có quyết định phân bổ vốn, mà đối tượng được hưởng là hộ nghèo, người nghèo khi được phê duyệt năm trước năm nay đã thoát nghèo, nên khó khăn trong việc giải ngân làm ảnh hưởng đến việc triển khai thực hiện Chương trình.

- Đối với Tiêu dự ái 1- Dự án 5, nội dung xóa mù chữ cho người dân vùng

đồng bào DTS, đến nay việc triển khai thực hiện xóa mù chữ cho người dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số chưa triển khai thực hiện được, vì chưa có hướng dẫn cụ thể về nội dung, tài liệu giảng dạy xóa mù chữ và chưa có nội dung, định mức chi cụ thể cho công tác giảng dạy xóa mù chữ.

- Đối với Tiểu dự án 3- Dự án 5, hiện nay nhu cầu của người dân tham gia các lớp đào tạo nghề tại thị xã Ayun Pa rất ít, vì lý do sau khi kết thúc các khóa đào tạo học nghề phi nông nghiệp dưới 3 tháng thì cơ hội tìm kiếm việc làm không cao, gây khó khăn trong quá trình giải ngân vốn.

1.3- Kiến nghị của Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã

(1). Đối với tỉnh

- Về Tiểu dự án 1, Dự án 5: Đề nghị sớm có hướng dẫn cụ thể chi tiết triển khai công tác biên soạn tài liệu giảng dạy xóa mù chữ theo Thông tư số 33/2021/TT-BGDDT ngày 26/11/2022 để địa phương có cơ sở triển khai giảng dạy.

- Đề nghị UBND tỉnh điều chỉnh Kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, điều chỉnh Dự án 6 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế- xã hội vùng đồng bào DTTSMN theo từng năm.

- Đề nghị UBND tỉnh hằng năm sớm phân bổ kinh phí sự nghiệp thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia để địa phương kịp thời triển khai thực hiện và giải ngân vốn.

(2). Đối với UBND thị xã

- Đề nghị tiếp tục quan tâm chỉ đạo chủ đầu tư, UBND cấp xã lập hồ sơ thanh toán ngay khi hoàn thành khối lượng, đáp ứng đầy đủ các trình tự, thủ tục thanh toán theo quy định. Rà soát tất cả các dự án thuộc phạm vi quản lý đang gấp vướng mắc để kịp thời tháo gỡ vướng mắc phát sinh.

- Tổ chức tập huấn, hướng dẫn cho cán bộ, công chức chuyên môn cấp xã hoàn thành các thủ tục hồ sơ chính sách kịp thời cho các đối tượng thụ hưởng từ Chương trình.

(3). Đối với các cơ quan, đơn vị quản lý, chủ đầu tư và UBND các xã, phường

- Thường xuyên theo dõi, kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện Chương trình ở lĩnh vực mình được phụ trách để kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện, đồng thời đôn đốc việc giải ngân kinh phí kịp tiến độ được giao.

- Tiếp tục phối hợp với các cơ quan, ban ngành, MTTQ và các đoàn thể cùng cấp đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách của Đảng và Nhà nước về Chương trình MTQG phát triển kinh tế- xã hội vùng ĐBDTTS&MN giai đoạn I: từ

2- Giám sát về việc thực hiện chính sách pháp luật về bồi thường, hỗ trợ tái định cư trong công tác giải phóng mặt bằng các công trình; dự án có thu hồi đất trên địa bàn thị xã.

Thực hiện Quyết định số 104a/QĐ-MTTQ-BTT, ngày 28/9/2023 của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã về thành lập Đoàn giám sát việc thực hiện chính sách pháp luật về bồi thường, hỗ trợ tái định cư trong công tác giải phóng mặt bằng (GPMB) các công trình, dự án có thu hồi đất trên địa bàn thị xã.

Từ ngày 23/10 đến ngày 03/11/2023, Đoàn giám sát làm việc trực tiếp và qua nghiên cứu báo cáo đối với các đơn vị chịu sự giám sát gồm: Phòng Tài chính - Kế hoạch thị xã; Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và giải phóng mặt bằng (GPMB) thị xã; Ban quản lý Dự án đầu tư xây dựng thị xã (Ban QLDAĐTXD); UBND các xã, phường có công trình, dự án liên quan: Phường Cheo Reo, Hòa Bình và xã Chu Băh. Kết quả:

2.1- Ưu điểm

- Qua giám sát nhận thấy, tiến độ giải phóng mặt bằng phục vụ thực hiện các dự án đến nay cơ bản đạt kết quả tốt; còn một số vướng mắc liên quan đến người dân nhưng không lớn, đều đã có phương án giải quyết và được người dân chấp hành thực hiện; một số vướng mắc khác liên quan đến điều chỉnh về thiết kế kỹ thuật các tuyến đường điện, cụ thể tại các vị trí công trình; điều chỉnh, phê duyệt bổ sung nguồn vốn đầu tư phát sinh... đều đã được quan tâm, thực hiện các phương án giải quyết cụ thể theo quy trình, quy định của pháp luật.

- Ủy ban MTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp ở các địa phương đã phối hợp với cấp ủy, chính quyền cùng cấp, nhất là cấp ủy, chính quyền các xã, phường tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng các dự án; thành lập các đoàn tuyên truyền, vận động đến từng hộ dân để phổ biến cơ chế chính sách, động viên thuyết phục các đoàn viên, hội viên và Nhân dân chấp hành tốt chủ trương phát triển giao thông, kinh tế - xã hội của Nhà nước cũng như cơ chế chính sách về giải phóng mặt bằng, kịp thời bàn giao đất và tạo điều kiện cho các công trình, dự án được triển khai. Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam các xã, phường liên quan đã phối hợp với các tổ chức chính trị - xã hội các cấp, đặc biệt là cấp xã tổ chức giám sát việc lập hồ sơ, áp giá đền bù cho các hộ bị ảnh hưởng; việc ban hành, triển khai các kế hoạch kiểm đếm thu hồi đất, vật kiến trúc... Tham gia giám sát việc chi trả tiền đền bù, hỗ trợ tái định cư đối với các hộ đủ điều kiện và giám sát việc bố trí chỗ ở, việc giải quyết các đơn thư công dân liên quan đến GPMB của chính quyền các cấp.

- Hệ thống quy định về Luật Đất đai 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành của Trung ương, của UBND tỉnh quy định về chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư ngày càng được hoàn thiện và thống nhất tạo điều kiện cho việc áp dụng của các cơ quan chuyên môn; Giá đất cụ thể để tính giá trị bồi thường, hỗ trợ khi thực hiện

cơ quan cài uyên mòn; Gia đất cụ thể để tính giá trị bồi thường, hỗ trợ khi thực hiện từng công trình đã đảm bảo được quyền lợi của các hộ dân, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác thu hồi, bồi thường GPMB; công tác theo dõi, kiểm tra, giám sát các hành vi vi phạm hành chính được phát hiện và xử lý nghiêm, đúng theo quy định; các thủ tục hành chính về đất đai được thực hiện tương đối kịp thời.

2.2- Tồn tại, hạn chế

- Công tác thẩm định và phê duyệt giá đất cụ thể phục vụ công tác thu hồi, bồi thường cấp thẩm quyền còn chậm, thiếu tính phối hợp giữa các cơ quan đơn vị địa phương và các Sở, ban ngành của tỉnh. Chính sách thu hồi, bồi thường, hỗ trợ cho người dân còn thiếu tính thống nhất và đồng bộ; chưa rõ ràng và hướng dẫn cụ thể để thực hiện.

- Ý thức chấp hành pháp luật và các quy định về thu hồi đất, bồi thường, giải phóng mặt bằng của một số người dân chưa cao; Quá trình thực hiện do đặc, kiểm đếm thực địa, một số người sử dụng đất trong khu vực có đất thu hồi thường chưa phối hợp kê khai, gây kéo dài thời gian thực hiện.

- Công tác tuyên truyền, vận động, giải thích cho nhân dân hiểu rõ quy định của pháp luật, thiếu cương quyết, không giải quyết dứt điểm¹.

2.3- Kiến nghị của Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã

(1). Đối với Trung ương

- Đề nghị Chính phủ tiếp tục chỉ đạo các cơ quan, ban, ngành liên quan và cấp ủy, chính quyền các cấp của các địa phương có dự án triển khai tiếp tục nắm bắt, tập trung khắc phục, tháo gỡ các khó khăn, tồn tại, vướng mắc phát sinh đối với nhân dân bị ảnh hưởng bởi dự án, đặc biệt là vấn đề giải quyết triệt để các tồn tại trong công tác đền bù GPMB, đảm bảo đời sống nhân dân nơi tái định cư, chuyển đổi nghề và giải quyết việc làm cho người lao động trong diện phải thu hồi đất, khắc phục các ảnh hưởng đến môi trường sống, môi trường sản xuất, kinh doanh của nhân dân xung quanh khu vực dự án... theo chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền được giao. Qua đó, chung tay, cộng đồng trách nhiệm trong đảm bảo ổn định tốt nhất đời sống nhân dân có ảnh hưởng bởi dự án, tránh phát sinh các vấn đề phức tạp về an ninh trật tự.

- Đề nghị Trung ương tiếp tục hoàn thiện quy định về thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ tái định cư, nhằm bảo đảm tính công khai, minh bạch, giảm khiếu kiện (trong

¹ Công trình Đường Bà Triệu, phường Hòa Bình: dự án thực hiện năm 2021 chuyển năm 2022. Năm 2021: Đã bàn giao mặt bằng cho chủ đầu tư thực hiện công trình trên phần đất của 18/19 hộ. Vướng mắc: Còn 01 trường hợp chưa đồng thuận với phương án giá trị bồi thường, hỗ trợ.

- Các dự án thực hiện năm 2022 nhưng chưa hoàn thành và chuyển sang năm 2023 (02 dự án) đã hoàn thành công tác kê khai, kiểm đếm và xác nhận hồ sơ. Vướng mắc: Về công tác thẩm định và phê duyệt giá đất.

- Các dự án mới của năm 2023, Sở Xây dựng chưa phê duyệt hồ sơ thiết kế, ban về thi công vì lý do: Hồ sơ thiết kế đã điều chỉnh, hướng tuyến so với quy hoạch chung đã được phê duyệt: ...

đó, quy định chi tiết về thành phần và chức năng nhiệm vụ của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư nhằm đảm bảo cơ sở pháp lý và tính thống nhất trong thành lập, hoạt động của Hội đồng; thống nhất quy định về nội dung thông báo thu hồi đất tại Luật Đất đai...

(2). Đối với UBND tỉnh

Đề nghị quan tâm về việc Giá đất theo bảng giá đất và giá thị trường tại thời điểm xác định giá cụ thể để bồi thường, hỗ trợ có sự chênh lệch lớn, sự biến động của giá thị trường trong thời gian qua có biến động lớn gây khó khăn trong công tác xác định giá và khó khăn khi thực hiện bồi thường, hỗ trợ; Đơn giá xây dựng nhà, công trình vật kiến trúc để xác định giá trị bồi thường, hỗ trợ thấp, trong khi giá nguyên vật liệu xây dựng tăng nhanh. Giá bồi thường cây cối, hoa màu thấp; còn có những thiếu sót trong công tác kiểm đếm diện tích thu hồi, vật kiến trúc của các hộ dân ảnh hưởng đến việc xác định giá trị đền bù cho người dân.

(3). Đối với UBND thị xã

- Đề nghị Ủy ban nhân dân thị xã đề nghị UBND tỉnh Gia Lai xem xét hướng dẫn, bổ sung một số nội dung về Quy định cách xác định chi phí đầu tư vào đất còn lại tại Điều 76 Luật Đất đai; Điều 3 Nghị định 47/2014/NĐ-CP và Điều 3 Quyết định số 09/2018/QĐ-UBND ngày 21/3/2018 của tỉnh: Địa phương còn lúng túng trong việc áp dụng công thức tính quy định tại Khoản 4, Điều 3, Nghị định 47/2014/NĐ-CP, vì vậy cần quy định rõ hơn cơ quan có chức năng xác định và thẩm định để đảm tính chính xác và đảm bảo quyền lợi của các hộ gia đình, cá nhân.

- Đề nghị UBND thị xã đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường: Có ý kiến đề nghị UBND tỉnh xem xét, thành lập Trung tâm phát triển quỹ đất cấp huyện hoặc khu vực để phù hợp với quy định của Luật đất đai 2013 và chủ trương, định hướng của Đảng hiện nay (theo Nghị quyết 19, Hội nghị TW 6 (khóa XII) và Kết luận số 36 KL/TW ngày 06/9/2018 của Bộ Chính trị).

(4). Đối với Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thị xã

Đề nghị phối hợp chặt chẽ với UBND các xã, phường trong quá trình triển khai dự án, thông báo bằng văn bản đến xã, phường về những nội dung cơ bản của công trình chuẩn bị triển khai để xã, phường biết phối hợp thực hiện và giám sát.

(5). Đối với xã, phường

Thực hiện phương châm: Dân chủ, công khai, đúng luật, tiếp tục phối hợp làm tốt công tác tuyên truyền, thuyết phục các tầng lớp nhân dân thấu hiểu được chủ trương chính sách, pháp luật của Đảng và Nhà nước về công tác bồi thường, hỗ trợ GPMB, bằng nhiều hình thức như họp dân tuyên truyền, giải thích, vận động đến từng người, từng hộ gia đình để trong thời gian tới công tác này đạt kết quả.

Nam thị xã đối với các cấp, ngành và các đơn vị được giám sát năm 2023. Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã báo cáo đại biểu HĐND thị xã được biết để giám sát. Để nghị các cơ quan, đơn vị tiếp thu, nghiên cứu, đề ra giải pháp thực hiện để thời gian tới triển khai tốt nhiệm vụ chính trị của địa phương./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thị xã;
- Lưu: VP MT thị xã.

TM. BAN THƯỜNG TRỰC
CHỦ TỊCH



Trịnh Văn Lương

